

Informe de Pertinencia de la Evaluación Ambiental Estratégica



European Union

European Regional
Development Fund

**Evaluación Estratégica
Ambiental del Programa
de Cooperación Territorial
Espacio Atlántico
para el período de
programación 2014-2020**

Índice

1. RESUMEN NO TÉCNICO	1
2. INTRODUCCIÓN	5
2.1. Requisitos normativos	5
2.2. Procedimiento definido para la valoración de la pertinencia de la Evaluación Ambiental Estratégica	6
2.3. Contenido del Informe	8
3. OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN.....	10
4. ALCANCE Y CONTENIDO DEL PO Y POSIBLES ALTERNATIVAS.....	13
4.1. Horizonte temporal y territorial del Programa	13
4.2. Alcance y contenido del Programa.....	16
4.2.1. <i>Definición estratégica del Programa Operativo de Cooperación Transnacional Espacio Atlántico 2014-2020.....</i>	<i>17</i>
4.2.2. <i>Tipología de actuaciones .....</i>	<i>19</i>
4.2.3. <i>Principios horizontales.....</i>	<i>24</i>
4.2.4. <i>Objetivos medioambientales .....</i>	<i>24</i>
4.3. Motivos de la selección de las alternativas contempladas	28
4.3.1. <i>Objetivo Temático 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación .....</i>	<i>28</i>
4.3.2. <i>Objetivo Temático 4: Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores .....</i>	<i>30</i>
4.3.3. <i>Objetivo Temático 5: Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos.....</i>	<i>31</i>
4.3.4. <i>Objetivo Temático 6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.....</i>	<i>32</i>
4.4. Alternativas al contenido del Programa.....	34
5. DESARROLLO PREVISIBLE DEL PO DE COOPERACIÓN TERRITORIAL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020	36
5.1. La Programación.....	36
5.2. El seguimiento y evaluación del Programa.....	37
6. CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL DE PARTIDA	39
6.1. Presentación geográfica del Espacio Atlántico y climatología	39
6.2. Recursos naturales	39
6.2.1. <i>Suelo y bosques.....</i>	<i>39</i>

6.2.2. Agua.....	40
6.2.3. Costas.....	42
6.2.4. Entorno marino.....	44
6.2.5. Recursos piscícolas.....	45
6.3. Patrimonio natural	46
6.4. Biodiversidad	46
6.5. Riesgos naturales.....	49
6.5.1. Sismicidad	49
6.5.2. Erosión	49
6.5.3. Desertización y compactación	49
6.5.4. Deslizamientos.....	50
6.5.5. Inundaciones.....	50
6.5.6. Incendios Forestales.....	51
6.5.7. Sequía	51
6.6. Catástrofes tecnológicas.....	52
6.7. Cambio climático	52
6.8. Energía: Fuentes renovables	53
6.9. Residuos.....	55
6.10. Urbanización.....	57
7. MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA.....	58
8. EFECTOS PREVISIBLES.....	62
8.1. Efectos ambientales previsibles de carácter general	62
8.2. Efectos ambientales previsibles de carácter individual por Ejes Prioritarios	63
8.2.1. Efectos específicos del Eje 1.....	63
8.2.2. Efectos específicos del Eje 2.....	66
8.2.3. Efectos específicos del Eje 3.....	69
8.2.4. Efectos específicos del Eje 4.....	70
8.3. Efectos sobre los Planes Sectoriales y Territoriales Concurrentes.....	73
8.4. Valoración final de la generación de efectos significativos sobre el medio ambiente	73
9. MEDIDAS CORRECTORAS PREVISTAS	74
10. MEDIDAS PREVISTAS PARA EL SEGUIMIENTO AMBIENTAL DEL PROGRAMA.....	75

1. RESUMEN NO TÉCNICO

El Reglamento (UE) Nº 1303/2013 del Parlamento y el Consejo, por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al FEDER, FSE, Fondo de Cohesión, FEADER y FEMP para el periodo 2014-2020, determina en su artículo 55.4 que la Evaluación Ex-ante deberá incorporar, en su caso, los requisitos para realizar la Evaluación Ambiental Estratégica.

Estos requisitos, establecidos en la Directiva 2001/42/CEE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (Directiva EAE), se centran en la obligación por parte de los Estados Miembros de valorar los efectos de determinados planes y programas sobre el medio ambiente. Así la Evaluación Ambiental se configura como un instrumento de prevención clave para que los procesos de planificación y programación incorporen el principio horizontal del medio ambiente.

No obstante, el Anexo I del “Documento Guía sobre la Evaluación Ex-ante. Seguimiento y Evaluación de la Política Europea de Cohesión”, establece que en el caso de que los Programas no estén cubiertos por el Artículo 3(2) de la Directiva 2001/42/CEE, las autoridades medioambientales de los Estados Miembros deben constatar la posible existencia de efectos ambientales significativos. En principio, la mayoría de los programas cofinanciados por el FEDER y el Fondo de Cohesión requerirán Evaluación Ambiental Estratégica. Por otro lado, es probable que, en principio, la Evaluación Ambiental Estratégica no sea necesaria para Programas cofinanciados por el FSE o Programas de Cooperación Territorial Europea.

El Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020

El PO de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020 responde al alcance y contenido de los Programas recogido en el artículo 8 del *Reglamento (UE) Nº 1299/2013 por el que se establecen disposiciones específicas relativas al apoyo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional al objetivo de Cooperación Territorial Europea*.

En el marco del mismo, se han seleccionado un total de cuatro Objetivos Temáticos y seis Prioridades de Inversión que se organizan, a su vez, en cuatro Ejes Prioritarios, lo que concede a la estructuración del Programa un elevado nivel de simplificación y claridad.

Las actuaciones previstas se caracterizan por ser intangibles, tener una dimensión estratégica y de carácter pro-activo, no advirtiéndose posibles casos que deban ser sometidos a Evaluación de Impacto Ambiental Ordinaria, aspecto, además, que puede ser reforzado a través de la concreción de requisitos específicos en las diferentes convocatorias.

Estas actuaciones responden a los objetivos medioambientales del PO destacando, por su carácter más horizontal, los Objetivos Específicos vinculado a los Ejes 2, 3 y 4 y los Objetivos Temáticos 4, 5 y 6 y, con un carácter más indirecto, los relativos al Eje 1 y Objetivo Temático 1. Tales Objetivos Específicos presentan una plena coherencia con la estrategia medioambiental de la UE y abarcan la totalidad de las áreas medioambientales más relevantes. No obstante, la contribución del PO a la consecución de dicha estrategia queda limitada por la dimensión financiera de las actuaciones previstas.

Caracterización de la situación medioambiental de partida

El territorio cubierto por el Programa de Cooperación comprende las regiones elegibles pertenecientes a cinco países de la Unión Europea con litoral atlántico: España, Francia, Irlanda, Portugal, Reino Unido. El mismo se caracteriza por ser predominantemente agrícola, con algunas áreas muy urbanizadas (Reino Unido), y numerosos hábitats naturales y seminaturales diseminados de forma aislada y fragmentada.

En el Espacio Atlántico destaca la predominancia de áreas protegidas en la Península Ibérica y Reino Unido; en tanto en lo que se refiere a los espacios marinos bajo la protección Natura 2000 se distinguen los espacios marinos en protección en la costa Oeste de Francia y en el Reino Unido.

Este espacio de cooperación transnacional está íntegramente bañado por el Océano Atlántico. La calidad de las aguas marinas del Atlántico es, en promedio, una de las mejores en Europa, aunque con graves problemas locales, especialmente en los estuarios y las zonas con una gran concentración industrial. En líneas generales, el estado de las costas en el Espacio Atlántico es bueno, con algunas excepciones en los casos de Portugal y Francia.

Aunque la calidad del agua en el Espacio Atlántico es mejor que en otras regiones de Europa, hay que tener en cuenta que es un lugar de desagüe de cuencas fluviales, lo que conlleva un arrastre de importantes flujos contaminantes. Principalmente, la calidad de las aguas superficiales se ve afectada por la presencia de nitrógeno y fósforo.

La gestión integrada de la totalidad de los recursos hídricos es fundamental y una cuestión prioritaria para el Espacio Transnacional Atlántico. El aumento de la población, la industrialización, la intensificación de la agricultura, la generación de energía y el transporte, la canalización y construcción de embalses, y el crecimiento del uso recreativo han incrementado, de forma significativa, las presiones ejercidas sobre las aguas continentales europeas. A estos problemas se le suman las sequías y las inundaciones.

La tendencia hacia la inestabilidad climática está agravando los riesgos de ocurrencia de desastres naturales, tanto en las zonas de costa como en las más interiores. Destacan, por su mayor incidencia, los riesgos de inundaciones en Reino Unido y Noroeste de Francia; de

incendios en el suroeste de Francia y la Península Ibérica; de terremotos en el Sur de España, los Pirineos y Portugal; o de sequía en el sur de Francia, España y Portugal.

El cambio climático, tanto en lo relativo a la prevención como a la mitigación de los efectos es una prioridad general del Espacio Atlántico. El mayor impacto negativo potencial se produce en la Península Ibérica (Algarve, Alentejo, Centro y Norte de Portugal; Galicia, Asturias, Cantabria, Cáceres, Burgos y La Rioja de España). Sin embargo, en las regiones de Francia, Reino Unido e Irlanda los impactos negativos son bajos o moderados.

Las zonas costeras y el litoral del Espacio Atlántico europeo son áreas potencialmente vulnerables al aumento del nivel del mar causado por el cambio climático, las inundaciones relacionadas y la erosión. Así, en la costa atlántica de Andalucía, oeste de Francia y con menor relevancia en Portugal, sur de Reino Unido e Irlanda, la crecida del nivel del mar influiría en el litoral.

La producción y tratamiento de residuos presenta diferencias muy notorias por Estado Miembro. Así la generación de residuos per cápita (excluyendo los grandes minerales) es especialmente significativa en Irlanda, Portugal y Reino Unido, situándose claramente por debajo de la media europea tanto Francia como España. Por su parte, la tendencia que muestran los datos relacionados con el tratamiento de los residuos en la última década apunta hacia un apreciable avance en términos de sostenibilidad.

Efectos previsibles del PO y medidas correctoras previstas

Los efectos generados sobre el medio ambiente y los objetivos ambientales de la Unión Europea por parte del PO están condicionados por el tipo de actuaciones puestas en marcha, su especificidad temática y territorial y su dimensión financiera.

En todo caso, no se prevé que dichas actuaciones tengan signo negativo y su impacto indirecto y marginal, más relevante en aquellas actuaciones en las que la temática central de la actuación se centra en aspectos medioambientales.

La conclusión general es la exigua relevancia de los efectos previstos, quedando la consideración de potenciales determinantes relegada a dos ámbitos muy concretos de entre los criterios para determinar la significación de los posibles efectos sobre el medio ambiente que establece el Anexo II de la Directiva 2001/42/CEE:

- ✚ El hecho de que el Programa define un marco para la aprobación de proyectos. A esto respecto, no obstante, los proyectos serán aprobados en convocatorias, en las que se determinarán las condiciones de acceso, además de la tipología particular de proyectos que, por sus características, sólo de forma marginal estarán sujetos a *Evaluación del Impacto Ambiental*
- ✚ Los potenciales efectos en áreas y paisajes con rango de protección reconocido.

De forma más concreta, en el Eje 1 las características particulares de las actuaciones tipo previstas, la presencia de instituciones de investigación e innovación pública en los proyectos (que ha venido siendo una constante histórica y se prevé que se mantenga de cara al próximo período de programación) y el alto nivel de control y de gestión ambiental en los centros públicos, y también en los privados de innovación, permiten valorar como reducido el riesgo ambiental directo.

Por su parte, en el Eje 2 predominan claramente los efectos positivos, destacando la reducción del consumo de combustibles fósiles, causantes de la emisión de gases de efecto invernadero (GEI), y por tanto responsables del cambio climático.

El Objetivo Específico del Eje 3 influye positivamente sobre un amplio espectro de aspectos ambientales, aunque de forma puntual y marginal, con una repercusión muy localizada en el territorio y efectos no acumulativos.

Los efectos previsibles de las actuaciones del Eje 4 tendrán una especial repercusión sobre el patrimonio natural y cultural, si bien el impacto será de carácter particular (asociado a actuaciones específicas), indirecto y de reducida dimensión (proporcional en todo caso la dimensión financiera de las actuaciones cofinanciadas).

En consecuencia, y de acuerdo con lo establecido por el *artículo 3 de la Directiva 2001/42/CE*, no puede concluirse que el Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020 tenga efectos significativos negativos sobre el medio ambiente.

En la medida en que no se espera del PO que genere impactos ambientales relevantes ni que influya fuertemente en el entorno medioambiental, no se considera significativo plantear medidas preventivas. No obstante, al amparo de promocionar la consecución de los potenciales efectos favorables y eliminar los efectos específicos que pudiera generar algún proyecto de modo puntual, se recomienda incorporar elementos de integración ambiental en la selección de operaciones de cada convocatoria.

Medidas previstas para el seguimiento ambiental del Programa

El sistema de seguimiento ambiental definido se ha integrado en el marco del procedimiento general de seguimiento del PO, apoyándose en dos referentes fundamentales y simplificando los requisitos de información:

- + La cuantificación y observación de una selección de los indicadores de productividad comunes para el Objetivo de Cooperación Territorial Europea propuestos por el Anexo del Reglamento (UE) Nº 1299/2013 y seleccionados en el marco del PO, que resulten pertinentes de acuerdo con la Evaluación Ex Ante.
- + Y, el examen de las acciones dirigidas a fomentar el desarrollo sostenible por parte del Comité de Seguimiento.

2. INTRODUCCIÓN

La evaluación ambiental estratégica se realiza bajo la dirección de la Autoridad de Gestión del Programa (*Comissão de Coordenação e Desenvolvimento da Região Norte -CCDR-N-*), basándose en el marco reglamentario europeo, determinado por la Directiva 2001/42/CE, y su trasposición a nivel nacional en los Estados Miembros participantes en el Programa Operativo de Espacio Atlántico (POEA): Reino Unido, Francia, Irlanda, Portugal y España.

2.1. REQUISITOS NORMATIVOS

El Reglamento (UE) Nº 1303/2013 del Parlamento y el Consejo, por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al FEDER, FSE, Fondo de Cohesión, FEADER y FEMP para el periodo 2014-2020, determina en su artículo 55.4 que la Evaluación Ex-ante deberá incorporar, en su caso, los requisitos para realizar la Evaluación Ambiental Estratégica.

Estos requisitos, establecidos en la Directiva 2001/42/CEE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (Directiva EAE), se centran en la obligación por parte de los Estados Miembros de valorar los efectos de determinados planes y programas sobre el medio ambiente. Así la **Evaluación Ambiental** se configura como un instrumento de prevención clave para que los procesos de planificación y programación incorporen el principio horizontal del medio ambiente.

El propósito de la Directiva EAE es “proporcionar un alto nivel de protección del medio ambiente y contribuir a la integración de las consideraciones ambientales en la preparación y adopción de planes y programas con vistas a promover el desarrollo sostenible”.

En el marco de dicha Directiva, y tomando en consideración las especificidades que su trasposición a los ámbitos legislativos nacionales de Reino Unido, Francia, Irlanda, Portugal y España ha supuesto, se ha adoptado el correspondiente proceso para someter a la consideración de las autoridades ambientales la necesidad de llevar a cabo una *Evaluación Ambiental Estratégica del Programa de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico para 2014-2020*.

El proceso de evaluación seguido cumple lo dispuesto en las normativas de cada uno de los países integrados en el espacio de cooperación:

- ✦ España: La Ley 21/2013 de Evaluación ambiental, que unifica el derecho comunitario en torno a los procedimientos de evaluación ambiental establecidos en la Directiva 2001/42/CE sobre evaluación de las repercusiones de determinados planes y programas en el medio ambiente.

- ✚ Francia: L'Ordonnance n° 2004-489 du 3 juin 2004 portant transposition de la Directive 2001/42/ CE du Parlement Européen et du Conseil du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement.
- ✚ Portugal: El Decreto-Ley N° 232/2007, de 15 de junio, modificado por el Decreto-Ley n° 58/2011, de 4 de mayo, que transpone la Directiva 2001/42/CE.
- ✚ Reino Unido: Existe una legislación específica para cada uno de los países que lo conforman:
  - ✚ *The Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations 2004 (Statutory Instrument 2004 No 1633).*
  - ✚ *The Environmental Assessment of Plans and Programmes (Northern Ireland) Regulations 2004 (Statutory Rule 2004 No 280).*
  - ✚ *The Environmental Assessment of Plans and Programmes (Scotland) Regulations 2004 (Scottish Statutory Instrument No 258).*
  - ✚ *The Environmental Assessment of Plans and Programmes (Wales) Regulations 2004 (Welsh Statutory Instrument No 1656 (W 170)).*

La primera de las regulaciones mencionadas se aplica a cualquier plan o programa de Inglaterra y cada una de los territorios que conforman el Reino Unido, a excepción de Irlanda del Norte, Escocia y Gales.

Por otro lado, “*The Environmental Assessment (Scotland) Act 2005*” entra en vigor el 20 de febrero de 2006, derogando la anterior de 2004.

- ✚ Irlanda: “*National Regulations, S.I. No. 435 of 2004 (European Communities (Environmental Assessment of Certain Plans and Programmes) Regulations 2004*” y “*S.I. No. 436 of 2004 (Planning and Development (Strategic Environmental Assessment) Regulations 2004*” modificada por la “*S.I. No. 200 of 2011 (European Communities (Environmental Assessment of Certain Plans and Programmes) (Amendment) Regulations 2011*” y la “*S.I. No. 201 of 2011 (Planning and Development (Strategic Environmental Assessment) (Amendment) Regulations 2011*” respectivamente.

2.2. PROCEDIMIENTO DEFINIDO PARA LA VALORACIÓN DE LA PERTINENCIA DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA

El proceso establecido parte de la consulta realizada por la Autoridad de Gestión a los órganos ambientales competentes de las Administraciones Públicas que en cada país van a realizar el análisis técnico de los expedientes y, en su caso, procederán a la formulación de

declaraciones estratégicas para determinar la posibilidad de iniciar un procedimiento para valorar la pertinencia de llevar a cabo una Evaluación Ambiental Estratégica y, en su caso, las fases que debería abordar la misma.

A partir de dicha consulta se determina la necesidad de elaborar un Informe Preliminar, o *Informe de Pertinencia de la Evaluación Ambiental Estratégica*, en el que se aporta a las Autoridades Ambientales la información necesaria para la adopción de una resolución al respecto.

Dicho procedimiento se ha estructurado en dos fases:

✦ **FASE 1:** Elaboración y envío del *Informe Preliminar* a los Órganos Ambientales de cada uno de los Estados Miembros.

Para ello, el Grupo de Trabajo para la Elaboración del POEA ha acordado el desarrollo de un análisis del Programa Operativo desde la perspectiva de su posible impacto medioambiental, contando para ello con el apoyo de la empresa consultora contratada para la realización de la Evaluación Ex Ante y la Evaluación Ambiental Estratégica de dicho Programa (Regio Plus Consulting).

El presente informe es el resultado de dicho proceso y tiene como objetivo dar respuesta a los requisitos normativos establecidos por la *Directiva 2001/42/CEE* y las particularidades de su transposición a la normativa nacional, aportando la información necesaria para la adopción de una resolución por parte del Órgano Ambiental correspondiente en relación con la necesidad de abordar una Evaluación Ambiental Estratégica del POEA 2014-2020.

✦ **FASE 2:** Adopción de una resolución por parte de las Autoridades ambientales.

Las Autoridades Ambientales estudiarán el documento ambiental preliminar con objeto de determinar si el Programa Operativo puede tener efectos significativos sobre el medio ambiente, de acuerdo con los criterios establecidos en el anexo II de la Directiva 2001/42/CEE.

- ✦ El Órgano Ambiental, en el caso de España, someterá este documento a una primera consulta pública a las Administraciones Públicas afectadas y público interesado, a las que dará un plazo de respuesta de 45 días.
- ✦ En el caso del Reino Unido, en el ámbito de los Programas de otros Estados Miembros cuya definición y desarrollo implica al Reino Unido, la Autoridad competente solicitará información acerca de los posibles efectos ambientales de la ejecución del plan y las medidas previstas para reducir o suprimir tales efectos. Con el presente informe se da respuesta a tales requisitos, recogiendo los requerimientos establecidos por la Directiva EAE.

En esta segunda fase se procederá a informar a las Autoridades Públicas implicadas, así como al público afectado y/o interesado, y conceder el tiempo que de forma consensuada la Autoridad de Gestión y la Autoridad competente consideren oportuno para la realización de las aportaciones pertinentes (tomando en consideración que la consulta pública debe finalizar como máximo 28 días antes de la finalización de dicho plazo).

- ✦ Finalmente, en los casos de Francia y Portugal no está prevista una consulta en esta fase.

En el supuesto de concluir que el Programa tiene efectos significativos sobre el medio ambiente, en un plazo máximo de dos meses en el caso de Francia, o de tres meses en el caso de España, los órganos ambientales elaborarán el “Documento de Alcance”, que determina el contenido, nivel de detalle, criterios ambientales, indicadores de los objetivos ambientales y alcance de las consultas que deberá integrar el denominado “Pre-Rapport” en Francia, “Estudio Ambiental Estratégico” en España o “Relatório Ambiental” en Portugal.

En cambio, si la autoridad ambiental de un país estimara que el POEA no tiene efectos significativos sobre el medio ambiente de ese país, elaboraría una resolución, y finalizaría el proceso de Evaluación Estratégica Ambiental en dicho país, no siendo necesario pasar a la última fase.

2.3. CONTENIDO DEL INFORME

El presente **Informe de Pertinencia de la Evaluación Ambiental Estratégica** abarca, en respuesta a los requisitos normativos recogidos en la *Directiva 2001/42/CEE* y las respectivas transposiciones a los ámbitos jurídicos nacionales, los siguientes aspectos:

- ✦ Los objetivos de la planificación.
- ✦ El alcance y contenido del Programa y de sus alternativas razonables, técnica y ambientalmente viables.
- ✦ El desarrollo previsible del Programa.
- ✦ Una caracterización de la situación del medio ambiente antes del desarrollo del Programa en el ámbito territorial afectado.
- ✦ Los efectos ambientales previsibles y, si procede, su cuantificación.
- ✦ Los efectos previsibles sobre los planes sectoriales y territoriales concurrentes.
- ✦ La motivación de la aplicación del procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

- + Un resumen de los motivos de la selección de las alternativas contempladas.
- + Las medidas previstas para prevenir, reducir, y en la medida de lo posible, corregir cualquier efecto negativo relevante en el medio ambiente de la aplicación del Programa, tomando en consideración el cambio climático.
- + Una descripción de las medidas previstas para el seguimiento ambiental del Programa.

3. OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN

Europa 2020 es la estrategia de crecimiento de la UE para la década actual, con la que se pretende salir más fuerte de la crisis económica y financiera que afecta a todo el continente. Propone tres objetivos que se refuerzan mutuamente:

- + **Crecimiento inteligente:** desarrollo de una economía basada en el conocimiento y en la innovación.
- + **Crecimiento sostenible:** promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos.
- + **Crecimiento integrador:** fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.

Estos objetivos representan la dirección que deben ir tomando los distintos Programas cofinanciados por los Fondos del Marco Estratégico Común (MEC), entre ellos el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) en el marco del objetivo de Cooperación Territorial.

Así, el POEA debe hacer frente a la problemática conjunta del Espacio de Cooperación afrontando sus principales debilidades y definiendo una fórmula de intervención que potencie la consolidación de un modelo de crecimiento inteligente, sostenible e integrador a través de un enfoque basado en la cooperación territorial.

El MEC establece 11 Objetivos Temáticos (Tabla 1), que guían el proceso de programación con la intención de que los Estados Miembros y regiones determinen sus prioridades de inversión.

Al menos el 80% de la contribución del FEDER se concentrará en un máximo de cuatro de estos Objetivos Temáticos, según el artículo 6 del *Reglamento (UE) Nº 1299/2013 por el que se establecen disposiciones específicas relativas al apoyo del FEDER al objetivo de Cooperación Territorial Europea*.

TABLA 1. PRIORIDADES DE INVERSIÓN DEL FEDER POR OBJETIVOS TEMÁTICOS

OBJETIVOS TEMÁTICOS	PRIORIDADES DE INVERSIÓN
Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.	- La mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo. - El fomento de la inversión empresarial en I+i, el desarrollo de vínculos y sinergias entre empresas, centros de investigación y desarrollo y sector de la enseñanza superior, mediante el fomento de la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social, la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, y mediante el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.
Mejorar el uso y la calidad de las tecnologías de la información y de la comunicación y el acceso a las mismas.	- La ampliación de la implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad y respaldo a adopción de tecnologías emergentes y redes para la economía digital. - El desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico, y una mayor demanda de dichas tecnologías. - El refuerzo de las aplicaciones de las tecnologías de la información y de la comunicación para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica.
Mejorar la competitividad de las pyme.	- La promoción del espíritu empresarial, en particular facilitando el aprovechamiento económico de nuevas ideas e impulsando la creación de nuevas empresas, también mediante viveros de empresas. - El desarrollo y la aplicación de nuevos modelos empresariales para las pymes, en particular para su internacionalización. - El apoyo a la creación y ampliación de capacidades avanzadas para el desarrollo de productos y de servicios. - El apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación.
Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores.	- El fomento de la producción y distribución de energía derivada de fuentes renovables. - El fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las empresas. - El apoyo de la eficiencia energética, de la gestión inteligente de la energía y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluidos los edificios públicos, y en las viviendas. - El desarrollo y la aplicación de sistemas de distribución inteligentes que en las redes que operen con baja y media tensión. - El fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación. - El fomento de la investigación y la innovación en tecnologías con bajas emisiones de carbono, y la adopción de las mismas. - El fomento de la utilización de cogeneración de calor y energía de alta eficiencia, basada en la demanda de calor útil.
Adaptación al cambio climático y prevención y gestión de riesgos.	- El apoyo a la inversión destinada a la adaptación al cambio climático, incluidos planteamientos basados en los ecosistemas. - El fomento de la inversión para hacer frente a riesgos específicos, garantizando una resiliencia frente a las catástrofes y desarrollando sistemas de gestión de catástrofes.

OBJETIVOS TEMÁTICOS	PRIORIDADES DE INVERSIÓN
Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.	✦ La inversión en el sector de los residuos para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos. ✦ La inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos. ✦ La conservación, la protección, el fomento y el desarrollo del patrimonio natural y cultural. ✦ La protección y restablecimiento de biodiversidad y del suelo y fomento de servicios de los ecosistemas ✦ Acciones para mejorar el entorno urbano, revitalizar las ciudades, rehabilitar y descontaminar viejas zonas industriales (incluidas zonas de reconversión), reducir la contaminación atmosférica y promover medidas de reducción del ruido. ✦ El fomento de tecnologías innovadoras para la mejora de la protección medioambiental y la eficiencia de los recursos en el sector de los residuos y el sector del agua, y con respecto al suelo o a la reducción de la contaminación atmosférica. ✦ El apoyo a la transición industrial hacia una economía eficiente en el uso de los recursos, la promoción del crecimiento ecológico, la innovación ecológica y la gestión del impacto medioambiental en los sectores público y privado.
Promover el transporte sostenible y eliminar los estrangulamientos en las infraestructuras de red fundamentales.	✦ El apoyo a un espacio único europeo de transporte multimodal invirtiendo en la RTE-T. ✦ La mejora de la movilidad regional mediante la conexión de nodos secundarios y terciarios a las infraestructuras RTE-T, incluidos los nodos multimodales. ✦ El desarrollo y mejora de sistemas de transporte respetuosos con el medio ambiente y de bajo nivel de emisión de carbono, con el fin de fomentar una movilidad regional y local sostenible. ✦ La concepción y la rehabilitación de una red ferroviaria global, de alta calidad e interoperable y la promoción de medidas de reducción de ruido. ✦ La mejora de la eficiencia energética y de la seguridad del abastecimiento mediante la creación de sistemas inteligentes de distribución, almacenamiento y transmisión de energía y mediante la integración de la generación distribuida procedente de fuentes renovables.
Promover la sostenibilidad y la calidad en el empleo y favorecer la movilidad laboral.	✦ La prestación de apoyo al desarrollo de viveros de empresas y ayuda a inversión en favor del trabajo por cuenta propia, microempresas y creación de empresas. ✦ La prestación de apoyo al crecimiento generador de empleo mediante el desarrollo de las posibilidades endógenas como parte de una estrategia territorial para zonas específicas, incluida la reconversión de las regiones industriales en declive y la mejora de la accesibilidad a recursos concretos naturales y culturales y el desarrollo de los mismos. ✦ La prestación de apoyo a iniciativas de desarrollo locales y de ayuda a estructuras que proporcionen servicios de proximidad para crear puestos de trabajo. ✦ La inversión en infraestructuras destinadas a servicios de empleo.
Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza y cualquier forma de discriminación.	✦ La inversión en infraestructuras sociales y sanitarias que contribuyan al desarrollo nacional, regional y local y reduzcan las desigualdades sanitarias, y el fomento de la inclusión social mediante mejora del acceso a los servicios sociales, culturales y recreativos y la transición de los servicios institucionales a los servicios locales. ✦ La prestación de apoyo a la regeneración física, económica y social de las comunidades de las zonas urbanas y rurales desfavorecidas. ✦ La prestación de ayuda a las empresas sociales. ✦ La realización de inversiones en el contexto de estrategias de desarrollo local comunitario.
Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente.	
Mejorar la capacidad institucional de las autoridades públicas y las partes interesadas y la eficiencia de la administración pública.	

4. ALCANCE Y CONTENIDO DEL PO Y POSIBLES ALTERNATIVAS

4.1. HORIZONTE TEMPORAL Y TERRITORIAL DEL PROGRAMA

El ámbito territorial de actuación del POEA 2014-2020 comprende los siguientes territorios:

PAÍS	REGIONES ELEGIBLES
España	ES11 Galicia
	ES12 Principado de Asturias
	ES13 Cantabria
	ES21 País Vasco
	ES22 Comunidad Foral de Navarra
	ES61 Andalucía:
	ES612 Cádiz
	ES615 Huelva
Francia	ES618 Sevilla
	ES70 Islas Canarias
	FR23 Haute-Normandie
	FR25 Basse-Normandie
	FR51 Pays de la Loire
	FR52 Bretagne
Irlanda	FR53 Poitou-Charentes
	FR61 Aquitaine
Portugal	IE01 Border, Midland y Western
	IE02 Southern y Eastern
	PT11 Norte
	PT15 Algarve
	PT16 Centro
	PT17 Lisboa
	PT18 Alentejo
Reino Unido	PT20 Açores
	PT30 Madeira
	UKD1 Cumbria
	UKD2 Cheshire
	UKD3 Greater Manchester
	UKD4 Lancashire
	UKD5 Merseyside
	UKK1 Gloucestershire, Wiltshire y North Somerset
	UKK2 Dorset y Somerset
	UKK3 Cornwall e Isles of Scilly
	UKK4 Devon
	UKL1 West Wales y The Valleys
	UKL2 East Wales
	UKM3 South Western Scotland
	UKM4 Highlands y Islands
	UKN0 Northern Ireland

Las principales **características socioeconómicas del territorio** están recogidas en el análisis territorial de contexto y DAFO realizados en la fase de programación y adjuntos al presente documento. Sus principales resultados pueden resumirse en:

 Territorio y accesibilidad:

-  El área de cooperación del Espacio Atlántico abarca una parte heterogénea de Europa, con una importante brecha norte-sur en términos de demografía y accesibilidad.
-  Presenta una importante dimensión marítima.
-  Se caracteriza por ser un territorio rural y semirural.
-  La accesibilidad es un problema en gran parte del área de cooperación, considerándose un elemento central en las posibilidades de desarrollo del Área Atlántica.
-  La distribución geográfica de la población se caracteriza por su importante disparidad, combinando zonas con fuerte dinamismo con territorios con pérdida demográfica (particularmente las zonas rurales).

 Empleo:

-  La tasa de empleo se sitúa por debajo de los objetivos de la Estrategia Europa 2020 en todas las regiones del Espacio Atlántico.
-  El desempleo de larga duración, por su parte, tiene un impacto diferenciado, claramente influenciado por el nivel nacional. Así, resultan especialmente afectadas las zonas periféricas, con el noreste y el sur de España a la cabeza.
-  Relevante gap norte-sur en los niveles de educación, con algunas cifras que llegan a ser preocupantes en algunas partes de Portugal y España.

 Desarrollo económico y competitividad:

-  Se observa un empeoramiento en la situación económica de la zona, debido a la actual situación de crisis económica que afecta, particularmente, a las regiones del sur, que puede acarrear un aumento de la brecha norte-sur.
-  Existe una clara concentración del dinamismo económico principalmente en las zonas urbanas.

- ✦ La competitividad regional se sitúa por debajo del conjunto de la Europa occidental. No obstante, la realidad difiere de forma significativa entre las regiones del Espacio Atlántico. Mientras las regiones atlánticas de España y Portugal muestran niveles muy bajos, Francia e Irlanda registran valores medios, siendo las regiones del Reino Unido las que tienen un comportamiento mejor.
- ✦ El nivel de gasto en I+D se sitúa en la media o por debajo de los valores europeos. El esfuerzo de la mayoría de las regiones del Atlántico se cifra entre el 1% y el 2% de su PIB, lejos del objetivo de la Estrategia Europa 2020, situado en el 3%. Adicionalmente se detecta un retroceso en los últimos años como consecuencia de la crisis.

Existe una clara disparidad entre la oferta y la demanda de mercado de la investigación, debido a la falta de cooperación entre el sector público y el sector privado.
- ✦ A su vez, los niveles de innovación son relativamente bajos, principalmente en aquellos sectores económicos tradicionales que concentran el mayor potencial de crecimiento y creación de puestos de trabajo en el Espacio Atlántico.

✦ *Medio ambiente, recursos naturales y la eficiencia energética:*

- ✦ El Espacio Atlántico cuenta con un patrimonio natural bien conservado, si bien el porcentaje de su territorio que forma parte de la red Natura 2000 es reducido.
- ✦ Presente una alta exposición al cambio climático, debido a la amplia zona de la costa de la región del Atlántico y una reducida capacidad de adaptación al mismo.
- ✦ Hay una serie de factores adicionales que contribuyen a aumentar la exposición de los territorios atlánticos a los efectos del cambio climático, como la contaminación derivada de las actividades industriales, el transporte, así como los patrones de producción y consumo.
- ✦ Por sus características territoriales y climatológicas, el Espacio Atlántico presenta importantes ventajas en relación con las energías renovables. Sin embargo, este potencial no ha sido plenamente explotado. Además, se aprecia una limitada eficiencia en el uso de los recursos naturales y bajos niveles de desarrollo y explotación de las energías renovables.

Desde una **perspectiva temporal**, el Programa se aplicará durante los siete años correspondientes al periodo de programación 2014-2020. No obstante, el gasto será subvencionable desde el 1 de enero de 2014 hasta el 31 de diciembre de 2023, debido al efecto de la regla N+3 sobre la ejecución de las actuaciones (artículo 136 del Reglamento (UE) N°1303/2013).

4.2. ALCANCE Y CONTENIDO DEL PROGRAMA

El POEA 2014-2020 responde al alcance y contenido de los Programas recogido en el artículo 8 del *Reglamento (UE) N° 1299/2013 por el que se establecen disposiciones específicas relativas al apoyo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional al objetivo de Cooperación Territorial Europea*, articulándose en los siguientes elementos:

- a) Una justificación de la elección de los objetivos temáticos, las prioridades de inversión y las dotaciones financieras correspondientes, basada en un análisis de las necesidades de la zona de cooperación y la estrategia elegida como resultado de dichas necesidades.
- b) Una estructuración en Ejes prioritarios, con respecto a cada uno de los cuales se definen:
  - i. Las prioridades de inversión y los objetivos específicos correspondientes.
  - ii. Los resultados previstos para los objetivos específicos y los correspondientes indicadores de resultados, con un valor de referencia y un valor objetivo.
  - iii. Una descripción del tipo de acciones y ejemplos de las mismas, objeto de la ayuda con arreglo a cada prioridad de inversión y su contribución prevista a los objetivos específicos, incluidos los principios rectores para la selección de operaciones y la identificación de los territorios específicos elegidos y los tipos de beneficiarios.
  - iv. Los indicadores de productividad comunes y específicos para cada prioridad de inversión.
  - v. La determinación de las etapas de ejecución y de los indicadores financieros y de productividad y, en su caso, los indicadores de resultado que deben emplearse como hitos y objetivos del marco de rendimiento.
  - vi. Un resumen del uso previsto de la asistencia técnica.
  - vii. Las categorías correspondientes de intervención y un desglose indicativo de los recursos programados.
- c) Un plan de financiación.

4.2.1. Definición estratégica del Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020

La formulación estratégica del POEA 2014-2020 se basa en la selección de los Objetivos Temáticos y las Prioridades de Inversión que establece el artículo 5 del *Reglamento (UE) Nº1301/2013 sobre el FEDER* (ver anterior Tabla 1).

Adicionalmente, para el caso de los Programas de Cooperación Transnacional, el FEDER podrá apoyar también la mejora de la capacidad institucional de las autoridades públicas y de las partes interesadas y la eficiencia de la administración pública mediante el desarrollo y la coordinación de estrategias macroregionales y de las cuencas marítimas.

La estrategia propuesta se basa en la selección de Objetivos Temáticos y Prioridades de Inversión en la que destaca la priorización de los siguientes ámbitos básicos de intervención: I+D+i (inclusive crecimiento verde y eco-innovación) las energías renovables, cambio climático, la eficiencia ambiental y conservación y protección del patrimonio natural y cultural. En este marco, se ha seleccionado un total de cinco Objetivos Temáticos y seis Prioridades de Inversión.

Esta estrategia se articula en cuatro Ejes Prioritarios:

- ✚ **EJE 1:** *Promover la innovación y la competitividad.*
- ✚ **EJE 2:** *Promover la eficiencia de los recursos.*
- ✚ **EJE 3:** *Fortalecer los sistemas de gestión de riesgos.*
- ✚ **EJE 4:** *Valorizar la biodiversidad y los activos naturales y culturales*
- ✚ **EJE 5:** *Asistencia técnica.*

Tomando en consideración que el Eje 5 corresponde a la Asistencia Técnica, los cuatro Ejes restantes se estructuran de acuerdo con el esquema recogido en la tabla siguiente:

TABLA 2. DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020

EJE	O.T.	PRIORIDADES DE INVERSIÓN	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
EJE 1	<u>O.T. 1</u> <u>FORTALECER LA INVESTIGACIÓN, EL DESARROLLO TECNOLÓGICO Y LA INNOVACIÓN</u>	1B. Fomento de la inversión empresarial en I+i, el desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior, en particular mediante el fomento de la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social, la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, y mediante el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.	<u>OE.1.1.</u> reforzar la capacidad de innovación a través de la cooperación para fomentar la competitividad
			<u>OE.1.2.</u> Promover la transferencia de los resultados de la innovación para facilitar la creación de nuevos productos, servicios y procesos
EJE 2	<u>O.T.4</u> <u>AUMENTAR LA PRODUCCIÓN, LA CONCIENCIACIÓN Y EL USO DE ENERGÍAS RENOVABLES Y SOLUCIONES TECNOLÓGICAS CON BAJAS EMISIONES DE CARBONO</u>	4A. Fomento de la producción y distribución de energía derivada de fuentes renovables;	<u>OE.2.1.</u> Promover las energías renovables y la eficiencia energética
		6G. El apoyo a la transición industrial hacia una economía eficiente en el uso de los recursos, la promoción del crecimiento ecológico, la innovación ecológica y la gestión del impacto medioambiental en los sectores público y privado	<u>OE.2.2.</u> Promover el crecimiento verde la ecoinnovación y la eficiencia medioambiental
EJE 3	<u>O.T. 5</u> <u>PROMOVER LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN Y PREVENCIÓN DE RIESGOS</u>	5B. Fomento de la inversión para hacer frente a riesgos específicos, garantizando una resiliencia frente a las catástrofes y desarrollando sistemas de gestión de catástrofes.	<u>OE.3.1</u> Fortalecer los sistemas de gestión de riesgo
EJE 4	<u>O.T. 6</u> <u>CONSERVAR Y PROTEGER EL MEDIO AMBIENTE Y PROMOVER LA EFICIENCIA DE LOS RECURSOS;</u>	6C. Conservación, la protección, el fomento y el desarrollo del patrimonio natural y cultural.	<u>OE.4.1.</u> Mejorar la protección de la biodiversidad y dinamizar los servicios de ecosistemas
		6D. La protección y el restablecimiento de la biodiversidad y del suelo y el fomento de los servicios de los ecosistemas, inclusive a través de Natura 2000 y de infraestructuras ecológicas	<u>OE.4.2.</u> Valorizar los activos naturales y culturales para estimular el desarrollo económico

4.2.2. Tipología de actuaciones

La propuesta del POEA plantea la tipología prevista de actuaciones a desarrollar a lo largo del período 2014-2020. La Tabla 3 expone una relación de las mismas para cada uno de los Ejes del Programa (excluyendo el Eje 5 de Asistencia Técnica), diferenciando en función del Objetivo Específico.

TABLA 3. TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTAS POR PRIORIDAD DE INVERSIÓN EN EL PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020

EJE	PI	OE	TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES
1	1B	1.1	+ El establecimiento y posterior consolidación de redes de innovación transnacionales, redes y agrupaciones de PYMEs, apoyando asimismo su internacionalización + Desarrollo de marcos de cooperación que contribuyan a organizar el desarrollo de relaciones entre centros de recursos científicos, viveros de empresas, agrupaciones, redes de negocios, infraestructuras de investigación e innovación y polos regionales de excelencia + Estimulación de la cooperación regional dentro de la triple hélice y la cuádruple hélice + Mejorar la cooperación intersectorial y las interconexiones entre las cadenas de producción para lanzar iniciativas innovadoras + Desarrollo de cadenas de innovación regionales + Desarrollo de acciones piloto sobre intercambio de conocimiento y herramientas de colaboración, como plataformas de innovación social, agrupaciones de innovación social, observatorios y plataformas WEB + Desarrollo de empresas de economía social y viveros sociales en redes de colaboración transnacional + Desarrollo de partenariados público-privados para trabajar en áreas de especialización inteligente, creando marcos y plataformas transnacionales para coordinar la política de innovación, incluyendo la coordinación de estrategias regionales RIS3, iniciativas de gobernanza de la innovación, redes de competencia, estructuras para la puesta en común de recursos o de cadenas integradas de producción de la innovación. + Incrementar las capacidades de los trabajadores en el sector empresarial, social y público en relación con nuevas tecnologías y productos, servicios o procesos innovadores + Apoyo a programas para la formación de formadores y desarrollo de planes de estudio, adaptando los sistemas educativos y formativos para la adopción y difusión de la innovación y la disposición de mecanismos de desarrollo de capacidades + iniciativas de transferencia de tecnología + Desarrollo de estrategias y herramientas basadas en la innovación que mejoren la creatividad y la mentalidad empresarial.
		1.2	+ Desarrollo de mecanismos comunes para garantizar el aprovechamiento eficiente de los recursos en términos de costes y el mejor uso posible de los resultados de la investigación + Creación y demostración de nuevos productos y servicios que respondan a las necesidades sociales (innovación social) + Creación y demostración de nuevos productos y procesos que aporten eficacia a los servicios públicos + Desarrollo de modelos de transnacionales de transferencia del conocimiento y de resultados de IDT de las instituciones de investigación a las empresas (en especial a las PYMEs) que den lugar a nuevos servicios y productos + Desarrollo de medios de conocimiento y de información facilitadores de la internacionalización de las empresas + Desarrollo de mecanismos y plataformas de creación de redes para facilitar la creación de consorcios empresariales + Desarrollo de sistemas de información para el intercambio de datos sobre el funcionamiento del mercado + Desarrollo de observatorios de mercado y de análisis de desempeño de los mercados + Desarrollo de herramientas de inteligencia y apoyo estratégico a partenariados transnacionales en el campo de la innovación + Desarrollo de productos y Servicios Intensivos en Conocimiento o SIC (KIS, por sus siglas en inglés) + Desarrollo de productos innovadores mediante enfoques de cooperación (implicación del consumidor final, concepción, innovación abierta...) + Transferencia y desarrollo de modelos o soluciones que permitan dar apoyo en el ámbito del I+D a la innovación de las PYMEs de acuerdo con la demanda

EJE	PI	OE	TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES
			- Desarrollo de proyectos de demostración para comprobar si el mercado está preparado - Apoyo al desarrollo de diferentes formas de financiación de la innovación como mecanismos de capital riesgo y otros instrumentos financieros relevantes
2	4.a)	2.1	- Desarrollo de soluciones tecnológicas, legales, educativas, financieras y organizativas en el campo de las energías renovables - Identificación de la cadena de valor existente o potencial así como de los principales elementos diferenciadores en el sector de las energías renovables - Desarrollo del diseño conjunto de competencias ante las necesidades que se esperan de los promotores de proyectos y proveedores de tecnología de las energías renovables - Desarrollo de la cooperación entre actores privados, públicos e investigadores a través de toda la cadena de valor relacionada con la energía (demostración I+D, viabilidad y planificación de proyectos, fabricación, instalación, funcionamiento y mantenimiento, distribución, evaluación de impacto medioambiental...) - Desarrollo de redes de agrupaciones en energías renovables (marinas) en el Espacio Atlántico - Mejora de la gestión del espacio para impulsar el uso de energías renovables en alta mar y terrestres - Desarrollo de evaluaciones y creación de redes de regiones, agencias y organizaciones económicas especializadas en el desarrollo de energías renovables para apoyar la ejecución de estrategias ya existentes en materia de reducción de las emisiones de carbono - Mejora de la coordinación e integración de los sistemas de producción y distribución de distintos tipos de energía renovable - Acciones conjuntas para apoyar la incorporación a la red principal de energías renovables en alta mar - Mayor concienciación acerca de la relevancia y las oportunidades de negocio de las energías renovables - Desarrollo de campañas de información, comunicación y sensibilización para aumentar la aceptación social de las energías renovables - Apoyar la capacitación de los consumidores y comunidades locales (microgeneración, contadores inteligentes) - Desarrollo de políticas locales y herramientas de promoción de edificios de bajo consumo energético y equipamiento eficiente
	6.g)	2.2	- Desarrollo de mecanismos para transmitir la información sobre la necesidad de productos y servicios de ecoinnovación a los correspondientes actores del sector - Desarrollo de promoción de medidas y herramientas para estimular la adaptación de políticas y comportamientos favorables al crecimiento ecológico y la ecoinnovación - Desarrollo de políticas, estrategias y planos de sensibilización promoviendo un comportamiento de ecoinnovación positivo. - Desarrollo de herramientas de gestión como los sistemas de gestión ambiental, gestión del ciclo de la vida, design para el ambiente y gestión ambiental de la cadena de suministros - Promover la adopción de la agenda 21 en el sector privado - Desarrollo de una economía circular basada en los principios “de la cuna a la cuna” y en la creación de nuevos productos o modos de trabajar para conseguir un crecimiento económico sostenible - Desarrollo de mecanismos para reducir la cantidad de recursos (como terrenos, agua, minerales) que se emplean en los procesos industriales - Desarrollo de soluciones para reducir o reciclar los residuos de procesos industriales o domésticos - Desarrollo de acciones encaminadas a reducir el uso de recursos en empresas y administraciones y en la organización de grandes actos como festivales y grandes conferencias - Desarrollo de políticas y estrategias para apoyar la eco innovación y generar la demanda de servicios y productos eco innovadores - Desarrollo de sistemas de información dirigidos a los consumidores sobre indicadores de ecoeficiencia y desempeño ambiental de productos y servicios
3	5.b)	3.1	Desarrollo de acciones dirigidas a la prevención de riesgos (sistemas de supervisión y prevención medioambiental; herramientas de mejora de la gobernanza y la coordinación, gestión y respuesta ante crisis y emergencias; herramientas de detección temprana; sistemas de alerta temprana; cartografía; evaluación de riesgos...)

EJE	PI	OE	TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES
			✦ Coordinación en torno al uso de GMES y sistemas de vigilancia para respaldar la respuesta ante amenazas y emergencias, uso coordinado de las infraestructuras informáticas necesarias para que sea posible el intercambio de información y la interoperabilidad entre las redes de vigilancia nacionales y el entorno común de Intercambio de Información a nivel de la UE ✦ Desarrollo de herramientas de concienciación relacionadas con la prevención y la gestión de riesgos ✦ Desarrollo de acciones que favorezcan el empoderamiento de las comunidades locales en relación con la prevención de riesgos y las acciones de recuperación y regeneración ✦ Creación de redes de recursos técnicos y científicos disponibles en el Espacio Atlántico Europeo: recopilación conjunta de datos sobre la evolución del litoral con el fin de facilitar su medición a lo largo de la costa atlántica basándose en datos comparables. ✦ Desarrollo de iniciativas dirigidas al refuerzo de competencias para los actores implicados en la gestión y prevención de riesgos, divulgación de datos y herramientas de gestión de riesgos. ✦ Fomentar las relaciones entre estructuras regionales de observación oceánica, y costera y de seguridad marítima y sus modelos de predicción. ✦ Desarrollo de metodologías para el estudio, los procedimientos, la evaluación y la compensación de daños vinculados a los riesgos.
4	6.d)	4.1	✦ Acciones encaminadas a identificar, evaluar y desarrollar servicios de ecosistemas e infraestructuras ecológicas ✦ Desarrollo de iniciativas para preservar y proteger las especies naturales del Atlántico, los paisajes y los locales de mayor interés natural del Espacio Atlántico ✦ Desarrollo de procedimientos de gestión concertados en relación con especies emblemáticas o especies con un gran interés económico (recursos pesqueros, especies migratorias) y a luchar contra las especies invasivas ✦ Desarrollo de acciones piloto para poner a prueba nuevas soluciones y métodos en relación con la conservación y restauración de la biodiversidad ✦ Desarrollo de iniciativas coordinadas encaminadas a realizar una cartografía de los hábitats de especies naturales y el fondo marino ✦ Desarrollo de métodos de gestión, valorización y evaluación de las áreas naturales de los servicios ecosistémicos ✦ Desarrollo de métodos para la supervisión de la calidad y la mejora de las aguas costeras e interiores ✦ Acciones dirigidas a recopilar y difundir datos sobre entornos naturales (red de observación medioambiental), con modelos destinados a mejorar las predicciones y la gestión medioambiental ✦ Desarrollo de metodologías comparativas o conjuntas para definir y gestionar las zonas medioambientales protegidas (teniendo en cuenta las actividades económicas) ✦ Evaluación de las formas de gestión de las zonas marinas/costeras y el impacto de nuevas actividades económicas marítimas ✦ Desarrollo de estrategias concertadas para luchar contra los macro residuos
	6.c)	4.2	✦ Desarrollo de estrategias, políticas e iniciativas comunes que aprovechen el patrimonio cultural y natural del Atlántico adoptadas por parte instituciones públicas, empresas, ONG y la población local para convertir los recursos naturales y el patrimonio cultural en la marca inconfundible del Espacio Atlántico, con vistas a generar herramientas, productos, y servicios específicos y nuevos que tengan un impacto económico a nivel local y regional ✦ Desarrollo de acciones conjuntas para conservar el patrimonio cultural ✦ Desarrollar de actividades y actos culturales ✦ Desarrollo de las industrias de turismo cultural ✦ Reforzar la competitividad de pequeñas y medianas empresas culturales ✦ Desarrollar estrategias de marketing y promoción para las actividades culturales ✦ Generar valor para las atracciones turísticas de valor cultural y patrimonial existentes

EJE	PI	OE	TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES
			+ Alentar los efectos indirectos positivos entre la creatividad basada en la cultura y otros sectores + Desarrollo de iniciativas conjuntas con el fin de fomentar la identidad transnacional del patrimonio cultural del Atlántico como un activo que puede atraer a nuevos visitantes y desarrollar nuevos puestos de trabajo a nivel local y actividad económica + Desarrollo de los sectores creativos y de artesanía en el Espacio Atlántico + Refuerzo del atractivo de las actividades económicas y productivas tradicionales, del empleo y de los servicios como vehículo para incrementar su valorización económica, atraer a nuevos visitantes y desarrollar nuevos puestos de trabajo y actividad económica a nivel local + Desarrollo de promoción de atracciones turísticas y productos, incluyendo el turismo costero, náutico, de cruceros, deportivo, rural y agroturismo, gastronómico, de salud y bienestar, cultural, de peregrinación y turismo religioso y de negocios + Desarrollo de las actividades náuticas, el ocio náutico (desarrollo integrado del sector náutico, fomentando el crecimiento de las actividades económicas en las zonas costeras, la creación de empleo, la integración social y la conservación del litoral) + Desarrollo de herramientas e intercambio de know-how en relación con la gestión de lugares/zonas protegidos

De su observación se desprenden cuatro conclusiones generales:

- + Las diferentes tipologías de actuaciones se caracterizan por su carácter estratégico y pro-activo.
- + Su dimensión resulta, en líneas generales, reducida, por lo que los impactos previsibles asociados no se espera que resulten significativos (como se verá con mayor detalle en el capítulo 7 del presente Informe).
- + El tipo de actuaciones que puede tener una mayor vinculación, particularmente a través de efectos directos, con el cumplimiento de los objetivos medioambientales tanto del Programa, como de la Unión Europea, así como unos efectos sobre el medio ambiente más relevantes, son las relativas a los Ejes 2, 3 y 4.
- + El tipo de actuaciones previstas en el Eje 1 (*Promover la innovación y la competitividad*) pueden tener una influencia indirecta, en la medida en que los proyectos aprobados en el marco del mismo se orienten a la obtención de resultados que pueden apoyar la eco-innovación.

4.2.3. Principios horizontales

La propuesta del POEA 2014-2020 resulta plenamente coherente con los principios horizontales de asociación y gobernanza en varios niveles, promoción de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación, y desarrollo sostenible. Particularmente relevante resulta este último aspecto. Así, el Programa promueve la producción y distribución de energías renovables, la promoción de una respuesta común para afrontar las consecuencias del cambio climático y la protección, fomento y desarrollo del patrimonio natural y cultural.

Además, apoya la explotación de sinergias con los Programas Operativos regionales, así como con otros instrumentos de las políticas de la Unión que sirven, asimismo, para mitigar el Cambio Climático y mejorar la adaptación al mismo, proteger el medio ambiente y utilizar eficientemente los recursos.

4.2.4. Objetivos medioambientales

La UE ha establecido objetivos de política que abarcan hasta el año 2050 en diversas áreas como parte de su estrategia Europa 2020, entre las que destacan aquellos vinculados con la promoción de un crecimiento sostenible.

En el caso concreto de los objetivos medioambientales, éstos quedan recogidos en el documento "*Towards a green economy in Europe. EU environmental policy targets and objectives 2010–2050*" (EEA Report Nº 8/2013), elaborado por la Agencia Europea de

Medio Ambiente. En el mismo se destaca un total de nueve ámbitos en los que se recogen los principales objetivos europeos para dicho horizonte temporal, de forma coherente con el marco normativo comunitario.

Desde esta perspectiva, el PO-AA 2014-2020 define un conjunto de Objetivos Específicos de carácter medioambiental en línea con tales fines. Se enmarcan, especialmente, en los Ejes 2, 3 y 4, abarcando los Objetivos Temáticos 4, 5 y 6, a los que se asocian un total de cinco Objetivos Específicos.

La Tabla 4 recoge la vinculación entre los objetivos estratégicos de carácter medioambiental de la UE y los Objetivos Específicos del OP. De su observación se desprenden dos conclusiones fundamentales:

- ✦ La *plena coherencia de los objetivos medioambientales definidos por el OP con la estrategia medioambiental de la UE* para el período considerado. Destacan, por su carácter más horizontal, los Objetivos Específicos vinculado a las prioridades 6.c) –OE 4.2– y 6.g) –OE 2.2.–y, sobre todo, 1.b) –OE 1.1 y 1.2–.

En la medida en que se fomente la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación en materia medio ambiental, podrá preverse una contribución efectiva a los ámbitos especificados por la Agencia Europea de Medio Ambiente, quedando patente la coherencia con las actuaciones previstas en el *Plan de Acción sobre Ecoinnovación (EcoAP)*, lo que concede un carácter horizontal a los Objetivos Específicos 1.1., 1.2. y 2.2.

Además, los objetivos del OP se encuadran en el contexto definido por el *VII Programa de Acción en Materia de Medio Ambiente de la Unión Europea*, que constituye el principal referente para abordar los desafíos ambientales y de sostenibilidad. Así, la I+D+i es una parte muy importante, poniendo de manifiesto la importancia de la misma en el Marco Financiero Plurianual, así como en las políticas agrícola y pesquera común, la política de cohesión y el programa Horizonte 2020.

Por su parte, la Prioridad de Inversión 6.c) pretende impulsar el desarrollo económico y la diversificación a través de programas territoriales mediante la inversión en oportunidades comunes ambientales y de 'crecimiento verde'. Dicho objetivo plantea el impulso, en definitiva, de la “economía verde”, fomentando el crecimiento económico y asegurando, al mismo tiempo, que los bienes naturales continúen proporcionando los recursos y los servicios ambientales necesarios para aumentar la calidad de vida. En consecuencia, tiene una influencia directa sobre todos los aspectos considerados por la Agencia Europea de Medio Ambiente a través de la promoción de:

- ✦ Una economía que promueve el uso eficiente de los recursos naturales y promueve la ecoeficiencia.
- ✦ Una economía que invierte en capital natural y basada en biotecnologías.
- ✦ Una economía hipocarbónica con fuentes de energía renovables.

- ✦ *La consideración de la totalidad de las áreas consideradas por la Agencia Europea de Medio Ambiente como relevantes.* De forma particular, aquellas que resultan contempladas por un mayor número de objetivos específicos en el PO son las relativas a la reducción de las emisiones contaminantes, así como a la menor emisión de gases efecto invernadero; y, en menor medida, las vinculadas a la eficiencia energética y las energías renovables, además de a los ámbitos de la biodiversidad y productos químicos.

TABLA 4. OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES DE LA UE (2010-2050) EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020

		O.T. 1		O.T. 4		O.T. 5	O.T. 6	
		OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 3.1	OE 4.1	OE 4.2
ENERGÍA	Eficiencia energética	+	+	++	+			+
	Energías renovables	+	+	++	+			+
GASES EFECTO INVERNADERO	Reducción de emisión de gases efecto invernadero	+	+	+	+	++		+
CONTAMINACIÓN Y CALIDAD DEL AIRE	Reducción de las emisiones contaminantes	+	+	+	+	++		+
TRANSPORTE	Reducción de emisión de gases efecto invernadero	+	+		+			+
	Reducción de contaminación atmosférica	+	+		+			+
RESIDUOS	Reutilización, reciclado y valoración	+	+		+			+
	Recogida y eliminación	+	+		+			+
	Generación	+	+		+			+
AGUA	Reducción de la extracción de agua	+	+		+			+
	Minimización de impactos de las sequías y las inundaciones	+	+		+			+
	Consideración en primer términos de las opciones más baratas en el suministro de agua alternativo	+	+		+		+	+
PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE	Orientación de consumo y producción hacia productos respetuosos con el medio ambiente	+	+		++		+	+
PRODUCTOS QUÍMICOS	Producción, manipulación y uso de productos químicos de forma que no representen una amenaza importante para la salud humana y el medio ambiente.	+	+		+			+
BIODIVERSIDAD	Abordar las causas subyacentes de la pérdida de diversidad biológica mediante la integración de la biodiversidad en todo el gobierno y la sociedad	+	+		+		+	+
	Reducir las presiones directas sobre la diversidad biológica	+	+		+		+	+
	Mejorar la situación de la diversidad biológica salvaguardando los ecosistemas, las especies	+	+		+		+	+
	Aumentar los beneficios para todos de la biodiversidad y los servicios	+	+		+		+	+
	Mejorar la aplicación a través de la planificación participativa, la gestión de conocimientos y creación de capacidad	+	+		+		+	+

++ Vinculación notable

+ Vinculación débil

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe EAE No 8/2013 y borrador del PO de Cooperación Europea Espacio Atlántico 2014-2020

4.3. MOTIVOS DE LA SELECCIÓN DE LAS ALTERNATIVAS CONTEMPLADAS

De acuerdo con la lógica de intervención derivada de los análisis llevados a cabo en el marco de la Evaluación Ex Ante, la selección de Objetivos Temáticos y Prioridades de Inversión responden de forma directa a las principales debilidades detectadas en el análisis DAFO.

Por consiguiente, la justificación de las mismas presenta una vinculación directa con las principales debilidades y los campos de intervención derivados.

4.3.1. Objetivo Temático 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación

La Prioridad de Inversión 1B pretende el *fomento de la inversión empresarial en I+i, el desarrollo de vínculos y sinergias entre empresas, centros de I+D y el sector de la enseñanza superior, en particular, mediante el fomento de la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social, la innovación ecológica, las aplicación de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, y mediante el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalente.*

Con ella se responde a las debilidades y oportunidades detectadas en el espacio de cooperación en lo relativo a la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.

TABLA 5. JUSTIFICACIÓN DE LA SELECCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE INVERSIÓN DEL OBJETIVO TEMÁTICO 1

PI	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
1B	- Niveles de innovación relativamente bajos en varios sectores tradicionales con un alto potencial de generación de crecimiento y empleo en el Espacio Atlántico - Estancamiento o descenso en los niveles de inversión en I+D+i, lo cual se explica, en parte, por la grave crisis económica y la contracción del crédito - Desajuste parcial entre oferta y demanda en el mercado de la I+D+i debido al limitado apoyo y cooperación entre los actores públicos y privados - Niveles de competitividad del Espacio Atlántico más bajos en relación al resto de Europa occidental	- Diferentes pautas territoriales de innovación en partes distintas del Espacio Atlántico ofrecen una oportunidad de sinergias entre regiones con perfiles de innovación diferentes y que pueden fortalecerse para una mejor explotación de las complementariedades - Potencial de crecimiento de la economía azul y la especialización marítima: turismo costero, acuicultura, navegación de recreo, industria naval y náutica, energía renovable en alta mar, biotecnologías azules

La Prioridad de Inversión queda plenamente justificada en la medida en que permitirá la obtención de importantes resultados en los siguientes aspectos:

- ✦ Mayor cooperación y vinculación (agrupaciones, redes...) entre los actores públicos, privados y social, de investigación e innovación.
- ✦ Fomento de la innovación en las áreas regionales clave de la especialización inteligente y oportunidades de innovación.
- ✦ Mejora de las capacidades (habilidades y conocimientos) de los organismos públicos y privados involucrados en la I+D en áreas de especialización inteligente pertinentes.
- ✦ Aumento de las capacidades y actividades de innovación en las PYME.
- ✦ Mejor conocimiento de los mercados y las oportunidades de negocio en las áreas de especialización inteligente destacadas.
- ✦ Mejor explotación de los resultados de la investigación para el desarrollo de nuevas tecnologías, productos y servicios por parte del sector productivo.
- ✦ Incremento de la investigación aplicada en los sectores económicos pertinentes, sobre la base de enfoques de cooperación.

A ello se une la contribución directa a la Estrategia Europa 2020 y al Plan de Acción de la Estrategia Atlántica, en los términos siguientes:

- ✦ **Crecimiento inteligente:** Contribuye al fortalecimiento de la investigación, la promoción de la innovación y la transferencia de conocimiento, el aumento de la participación del sector privado en los procesos de innovación y el fortalecimiento de los vínculos entre los actores relacionados con la innovación.
- ✦ **Crecimiento sostenible:** Consolidación de la economía azul, uno de los sectores prioritarios del Plan de Acción, en el que se incluyen las energías renovables marinas.

4.3.2. Objetivo Temático 4: Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores

La Directiva 2009/28/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de abril de 2009, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables, establece un marco común para el fomento de la energía procedente de fuentes renovables, que se ha convertido en un elemento básico del crecimiento inteligente, sostenible e integrador promovido por la Estrategia Europa 2020.

El Espacio Atlántico presenta una serie de debilidades que es necesario abordar, pero también un conjunto de oportunidades que abren posibilidades de crecimiento sostenible en el área (Tabla 6) y cuyo aprovechamiento requiere de una intervención efectiva.

TABLA 6. JUSTIFICACIÓN DE LA SELECCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE INVERSIÓN DEL OBJETIVO TEMÁTICO 4

PI	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
4A	+ Uso ineficiente de los recursos naturales. + Explotación limitada del potencial de energías renovables en alta mar + Conexiones limitadas de las instalaciones en alta mar con la red europea + La contaminación y el alto impacto del cambio climático. + Reducida capacidad de adaptación al cambio climático como resultado de barreras económicas, socioculturales, institucionales y tecnológicas + Necesidad de mejorar el compromiso educativo y actitudes correctas hacia el cambio climático y el uso de energías renovables y de bajo contenido de carbono. + Desajuste entre la oferta y la demanda de I+D+i debido a la cooperación y apoyo limitados de los actores públicos y privados	+ Gran potencial de energía renovable en alta mar: energía eólica, energía generada por el oleaje, energía térmica marina, etc.; el Espacio Atlántico es la segunda zona transnacional más importante en términos de energía eólica en Europa, y prácticamente la totalidad del territorio ofrece oportunidades de promoción de la energía generada por el oleaje, aunque los inicios en este tipo de energía están presentando bastantes desafíos + Exploración de nuevos nichos de mercado potenciales.

Dicha intervención podrá dar lugar a los siguientes resultados:

- + Incremento de la participación y el uso de fuentes locales de energía renovable.
- + Mayor integración regional de Estrategias regionales de Bajo Carbono que promueva la producción y distribución de energías renovables.
- + Mejora de la gestión espacial y organizativa e interacción para fomentar la preparación de los territorios atlánticos para la producción de energías renovables.
- + Aumento de los niveles de inversión pública y privada en la producción de energías renovables y su distribución.

- + Aumento de la concienciación y el conocimiento de la sociedad civil, el sector empresarial y otros actores sobre las necesidades y oportunidades que surgen a partir de energías renovables, contribuyendo a un cambio hacia una economía y sociedad con baja emisión de carbono.
- + Mayor grado de autosuficiencia energética.

El OP se centra en la prioridad de inversión 4A que pretende fomentar la producción y distribución de energía derivada de fuentes renovables, contribuyendo con ello al crecimiento sostenible promovido por la Estrategia Europa 2020 y el Plan de Acción de la Estrategia del Espacio Atlántico, en la medida en que favorece:

- + La construcción de una economía más competitiva baja en carbono que hace eficiente el uso sostenible de los recursos y aumenta el uso de las fuentes de energía renovables.
- + El despliegue de la energía marina renovable sostenible mediante la promoción de la investigación, desarrollo y demostración de tecnologías limpias.
- + La explotación del potencial de energía renovable de los recursos marinos y costeros del área de cooperación, centrándose en el desarrollo de las energías renovables en alta mar.

4.3.3. Objetivo Temático 5: Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos

La Prioridad de Inversión 5B se orienta al fomento de la inversión para hacer frente a riesgos específicos, garantizando una resiliencia frente a las catástrofes y desarrollando sistemas de gestión de catástrofes.

Las actuaciones previstas persiguen, fundamentalmente, enfrentar las principales debilidades detectadas en el ámbito medioambiental del Espacio Atlántico y que, en gran medida, superan las fronteras nacionales por lo que se impone la necesidad de abordar soluciones de carácter transnacional (Tabla 7).

TABLA 7. JUSTIFICACIÓN DE LA SELECCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE INVERSIÓN DEL OBJETIVO TEMÁTICO 5

PI	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
5B	✦ La contaminación derivada de las actividades industriales, el transporte y las nuevas pautas de producción y consumo aumentan la exposición del área a los impactos del cambio climático; ✦ Reducida capacidad de adaptación al cambio climático como resultado de barreras económicas, socioculturales, institucionales y tecnológicas ✦ La contaminación y el alto impacto del cambio climático. ✦ Desarrollo de tecnologías de crecimiento azul representan riesgos potenciales al nivel ambiental, social y legal. ✦ Riesgos existentes de accidentes relacionados con las actividades marítimas económicas (naufragios, derrames de petróleo etc.). ✦ Desafíos que saltan claramente las fronteras de los Estados miembros y, por tanto, requieren soluciones de naturaleza transnacional.	✦ Tradición de cooperación existente en este campo dado su carácter estratégico y transnacional.

La cooperación y, por tanto, la intervención conjunta, promueven la obtención de resultados como el fortalecimiento de la capacidad de recuperación y planificación de las regiones atlánticas para la gestión de los desastres naturales y las consecuencias que se derivan del cambio climático. Su contribución a la Estrategia Europa 2020, particularmente al crecimiento sostenible, y el Plan de Acción de la Estrategia del Espacio Atlántico se justifica por:

- ✦ El fortalecimiento de la resiliencia de la economía a los riesgos climáticos, así como la capacidad de prevención y respuesta a los desastres.
- ✦ El desarrollo de herramientas y estrategias para abordar los problemas del cambio climático, incluyendo la mitigación y estrategias de adaptación mediante el desarrollo de asociaciones para identificar y vigilar los riesgos y desastres naturales, entre ellos el desarrollo de mejores capacidades de predicción y evaluación de riesgos.

4.3.4. Objetivo Temático 6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos

El Espacio Atlántico cuenta con un rico patrimonio natural y cultural, así como una importante biodiversidad que, en gran medida, ha servido de referencia en el desarrollo del sector turístico. En este contexto la eco-innovación constituye un relevante factor de desarrollo en el espacio de cooperación.

De acuerdo con todo ello se definen las oportunidades que es interesante potenciar para la consolidación de un modelo de crecimiento sostenible en el Espacio Atlántico, pero también delimitan sus posibilidades, como consecuencia de la existencia de ciertas debilidades que se asocian al mismo.

TABLA 8. JUSTIFICACIÓN DE LA SELECCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE INVERSIÓN DEL OBJETIVO TEMÁTICO 6

PI	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
6C	✦ Necesidad de proteger su vasto patrimonio natural y la riqueza de los recursos naturales existentes.	✦ Patrimonio ambiental relevante.
	✦ Más protección para el patrimonio cultural.	✦ El turismo como una actividad económica importante en la región.
6D	✦ Una respuesta adecuada a los dos desafíos anteriores reforzará el atractivo de la zona.	✦ Potencial de crecimiento de la economía azul y la especialización marítima: turismo costero, navegación de recreo.
	✦ Niveles heterogéneos de la capacidad para adaptarse al cambio climático.	✦ Potencial de aumentar los ingresos procedentes del sector turístico
6G	✦ Niveles heterogéneos de atracción turística en el Espacio Atlántico.	

De acuerdo con lo anterior, la justificación de la programación en el marco de estas Prioridades de Inversión se centra en la obtención de una serie de resultados esperados que mejorarán la situación de partida.

✦ En el caso particular de la Prioridad de Inversión 6c la mejora prevista abarca:

- ✦ Mejor aprovechamiento y preservación de los activos naturales y culturales del Espacio Atlántico que lleva a un mayor atractivo de la zona.
- ✦ Atracción de nuevos visitantes.
- ✦ Generación de nuevos productos y servicios que contribuyen al desarrollo económico, creación de puestos de trabajo locales y creación de sinergias que contribuyen al progreso y bienestar social de las poblaciones.

✦ Por lo que se refiere a la Prioridad de Inversión 6D, los resultados se vinculan a:

- ✦ Mayor coordinación en los sistemas de gestión medioambiental.
- ✦ Aumento de la capacidad territorial para la protección del medio ambiente, la preservación de la biodiversidad y la mejora de los servicios de los ecosistemas.

✦ Finalmente, en relación con la Prioridad de Inversión 6G, los resultados previstos se concretan en:

- ✦ Mayor sensibilización sobre la innovación ecológica y eco-eficiencia.
- ✦ Avance de la organización eficiente de las empresas y organizaciones para incluir los conceptos de innovación ecológica y eco-innovación.

- ✦ Incremento de la investigación vinculada al crecimiento verde.

Asimismo, es necesario destacar la aportación positiva que las actuaciones previstas implican respecto a la consecución de los objetivos en la zona de la Estrategia Europa 2020, así como del Plan de Acción de la Estrategia del Espacio Atlántico, y que se resumen en:

- ✦ Contribución a la protección del medio ambiente, la reducción de emisiones y la prevención de la pérdida de biodiversidad.
- ✦ Fomento y diversificación del turismo costero y marítimo.

4.4. ALTERNATIVAS AL CONTENIDO DEL PROGRAMA

La programación del POEA 2014-2020 se ha realizado con la intención de continuar avanzando en la consecución de un progreso significativo y tangible en materia de cooperación transnacional para generar un desarrollo territorial inteligente, sostenible e integrador del Espacio Atlántico.

Para ello, se han seleccionado las Prioridades de Inversión en las que la ayuda FEDER tiene una mayor posibilidad de obtención de resultados, en detrimento de aquellas en las que el impacto de la ayuda se prevé inferior, ya sea porque existe una necesidad de actuar menor o inexistente o porque los instrumentos de intervención aportados por el Programa no son los más idóneos para el logro de las metas pretendidas.

Por otra parte, entre las posibles alternativas se plantea, además, la denominada “*alternativa cero*”, es decir, la no realización del OP. La repercusión de la no implementación del Programa, desde un punto de vista financiero, sería la pérdida de la cofinanciación prevista para la realización de las actuaciones en el ámbito de cooperación a través del FEDER, lo que supone desaprovechar la oportunidad de invertir efectivamente en actuaciones que redunden en la mejora del marco para crecimiento del área de cooperación.

Partiendo del hecho de que en la Cooperación Territorial, la ayuda FEDER debe contribuir al logro del objetivo de facilitar y promover la cooperación entre zonas con intereses y vínculos comunes y, de forma particular, a promover soluciones comunes para las autoridades de distintos países en los ámbitos del desarrollo urbano, rural y costero, el desarrollo de las relaciones económicas y la creación de redes de las PYMEs, la no ejecución de los proyectos en este ámbito podría afectar al cumplimiento de tales objetivos, dificultando la cooperación entre socios nacionales, regionales y locales y, por consiguiente, la mayor integración de los territorios que conforman del Espacio Atlántico.

Las posibles alternativas restantes permiten múltiples combinaciones, de acuerdo con los Reglamentos comunitarios, siempre y cuando se respete la concentración temática del 80% del gasto en cuatro Objetivos Temáticos. Esta flexibilidad hace que el número de alternativas posible sea muy amplio, lo que limita la utilidad de su análisis.

Por ello, resulta más pertinente asegurar que la alternativa final del PO de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico incorpore adecuadamente:

- + Prioridades de Inversión orientadas a generar dinámicas positivas a favor de la protección, mejora y conservación del medio ambiente.
- + Criterios ambientales de selección de operaciones en las convocatorias de proyectos que se desarrollen.

5. DESARROLLO PREVISIBLE DEL PO DE COOPERACIÓN TERRITORIAL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020

5.1. LA PROGRAMACIÓN

La programación, entendida como *el proceso de organización, toma de decisiones y asignación de recursos financieros en varias etapas, con la participación de los socios y de conformidad con el artículo 5, destinado a ejecutar, con carácter plurianual, la acción conjunta de la Unión y de los Estados miembros a fin de alcanzar los objetivos de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador* (artículo 2.5) del Reglamento (UE) Nº 1303/2013), se sustenta, en el ámbito de la Cooperación Territorial en dos documentos básicos: el Marco Estratégico Común (MEC) y los Programas de Cooperación.

Según indica el Reglamento (UE) Nº 1303/2013 para los Fondos del **Marco Estratégico Común (MEC)**, éste “*establece unos principios rectores estratégicos para facilitar el proceso de programación y la coordinación sectorial y territorial de la intervención de la Unión con cargo a los Fondos EIE y con otros instrumentos y políticas europeos pertinentes en consonancia con las metas y los objetivos de la estrategia de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, teniendo en cuenta los retos territoriales clave para distintos tipos de territorios*” (artículo 10).

Por tanto, el MEC proporcionará una dirección estratégica clara al proceso de programación con la intención de que los Estados miembros y regiones puedan elaborar de manera más sencilla y clara sus prioridades.

A su vez, los *Position Paper* elaborados por la Comisión para los diferentes Estados Miembros refuerza esa perspectiva, e identifican los principales retos a afrontar en el período 2014-2020, sirviendo de soporte y recomendación para el ejercicio de programación a desarrollar. Los objetivos temáticos y las prioridades de inversión que fundamentan la estrategia del POEA 2014-2020 poseen un elevado nivel de coherencia y complementariedad con tales desafíos.

En el ámbito del Espacio Atlántico, el **Programa de Cooperación Transnacional** se configura como el instrumento de intervención a través del cual se canalizan los Fondos. El contenido que deberá incorporar el Programa de cooperación se detalla en el artículo 8 del *Reglamento (UE) Nº 1299/2013* y responde al contenido señalado en el apartado 4.2 del presente Informe.

En respuesta a ello, y de acuerdo a las pautas recogidas en el “*Draft Template and Guidelines for the Content of the Cooperation Programme*”, el OP cuenta con las siguientes secciones:

- + **Sección 1.** Preparación del Programa Operativo y participación de socios.
- + **Sección 2.** Estrategia del Programa de Cooperación para la Estrategia de la Unión Europea de un crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo y el logro de una cohesión económica, social y territorial.
- + **Sección 3.** Descripción de los Ejes Prioritarios.
- + **Sección 4.** Plan Financiero del Programa de Cooperación sin división de participación por Estado Miembro.
- + **Sección 5.** Enfoque Integrado de Desarrollo Territorial.
- + **Sección 6.** Disposiciones de aplicación del Programa de Cooperación.
- + **Sección 7.** Coordinación.
- + **Sección 8.** Reducción de la carga administrativa para los beneficiarios.
- + **Sección 9.** Principios horizontales.
- + **Sección 10.** Anexos (elementos separados).

5.2. EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA

De cara a garantizar una adecuada planificación del sistema de evaluación en el nuevo periodo de programación 2014-2020, en el *artículo 56.1* del Reglamento (UE) Nº 1303/2013 se especifica que *“la Autoridad de Gestión elaborará un plan de evaluación que podrá abarcar más de un programa. Deberá presentarse de conformidad con las normas específicas de los Fondos”*. De esta forma, según se dispone en el *artículo 56.2* del citado Reglamento, la Autoridad de Gestión debe asegurar que existe la capacidad de evaluación adecuada.

Teniendo en cuenta dichos requerimientos, se elaborará un **Plan de Evaluación** del POEA 2014-2020 cuyo fin será asegurar que se lleven a cabo las actividades de evaluación, incluyendo evaluaciones para valorar la eficacia, eficiencia e impacto de dichos programas, así como que los medios disponibles para las mismas sean suficientes y adecuados.

Durante el período de programación deberá evaluarse al menos una vez la manera en que la ayuda FEDER ha contribuido a los objetivos de cada prioridad. Todas las evaluaciones serán examinadas por el Comité de Seguimiento y enviadas a la Comisión.

Los Informes anuales de Ejecución de 2017 y 2019 (de acuerdo con el artículo 14.4.a) del Reglamento (UE) Nº 1299/2013) recogerán los progresos en la aplicación del Plan de Evaluación.

Por otro lado, el punto de partida para realizar un seguimiento y una evaluación adecuados es el establecimiento operativo de un sistema que satisfaga las necesidades de información que precisan ambos procesos.

Para ello, se partirá de la definición y selección de los indicadores del PO para facilitar la evaluación del avance en la aplicación del Programa, de acuerdo con indicadores de productividad comunes para el objetivo de Cooperación Territorial Europea (Anexo del Reglamento (UE) Nº 1299/2013), que, además, se complementarán con indicadores de resultados específicos del Programa y, cuando sea pertinente, con indicadores de productividad específicos del Programa.

En el marco del seguimiento ambiental del programa, el epígrafe 10 recoge las herramientas específicas recomendadas para su implementación.

6. CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL DE PARTIDA

6.1. PRESENTACIÓN GEOGRÁFICA DEL ESPACIO ATLÁNTICO Y CLIMATOLOGÍA

El territorio cubierto por el Programa de Cooperación comprende las regiones elegibles pertenecientes a cinco países de la Unión Europea con litoral atlántico: España, Francia, Irlanda, Portugal, Reino Unido. Se trata de un espacio de más de 594 mil kilómetros cuadrados en el que viven 62,7 millones de personas.

El Programa de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020 incluye como regiones elegibles los archipiélagos de Açores y Madeira (Portugal) y Canarias (España).

En el Espacio de Cooperación Transnacional Atlántico se distinguen dos climas principalmente:

- + Clima mediterráneo es característico de las regiones del sur de Europa (en España – excepto en su litoral norte– y región Centro, Alentejo y Algarve de Portugal). Presenta veranos cálidos y soleados, con altas temperaturas; e inviernos con temperaturas suaves; las precipitaciones, poco abundantes, se concentran en primavera y en otoño.
- + Clima oceánico (con influencia en la región norte de Portugal y España, la región de Francia, Reino Unido e Irlanda) penetra hasta el interior, lo que conlleva inviernos suaves, veranos frescos, predominio de vientos del oeste y precipitaciones abundantes, especialmente en invierno.

6.2. RECURSOS NATURALES

6.2.1. Suelo y bosques

El paisaje en el Espacio Atlántico es predominantemente agrícola, con algunas áreas muy urbanizadas, especialmente en el Reino Unido. En consecuencia, se encuentran numerosos hábitats naturales y seminaturales diseminados de forma aislada y fragmentada.

Los bosques europeos ocupan el 42% de la superficie terrestre de la UE-27, según datos de la Comisión Europea en 2011. Estas zonas proporcionan servicios ecosistémicos fundamentales, como la protección del suelo y los recursos hídricos, el almacenamiento y secuestro de carbono y la generación de biomasa para la producción de energía.

En general, en los suelos forestales europeos se superan las cargas críticas de acidificación. La aplicación excesiva generalizada de fertilizantes provoca su filtración y

arrastre y da lugar a la eutrofización y contaminación por nitratos del agua destinada al consumo.

En el Espacio Atlántico, las regiones pertenecientes a España, Portugal y la costa suroeste de Francia disponen de en torno a un 50% de tierras forestales de la superficie total. Por el contrario, el resto de regiones de Francia del Espacio Atlántico, Reino Unido e Irlanda cuentan con porcentajes de masa forestal entre el 1 y el 25% de la superficie de tierra total, con algunas excepciones en el norte de Reino Unido, donde el porcentaje es ligeramente superior.

6.2.2. Agua

La gestión integrada de la totalidad de los recursos hídricos es fundamental y una cuestión prioritaria para el Espacio Transnacional Atlántico. En los últimos años, el aumento de la población, la industrialización, la intensificación de la agricultura, la generación de energía y el transporte, la canalización y construcción de embalses, y el crecimiento del uso recreativo han incrementado, de forma significativa, las presiones ejercidas sobre las aguas continentales europeas. A estos problemas se le suman las sequías y las inundaciones.

Los recursos hídricos en muchas zonas de Europa se encuentran amenazados por las diferentes actividades humanas. Cada año se extrae una media del 15% de los recursos renovables de agua de Europa. Si bien las variaciones regionales son muy grandes, la industria absorbe alrededor del 53%, la agricultura un 26% y el sector doméstico un 19% del total.

La agricultura es la actividad que realiza el principal uso del agua en los países mediterráneos. En los países de Europa meridional, como España o Portugal, el 60% del agua utilizada se emplea para regadío. En algunas regiones, la extracción de aguas subterráneas está sobrepasando la tasa de renovación, provocando descensos del nivel de la capa freática, pérdida de zonas húmedas e intrusión marina, lo que supone una amenaza para la disponibilidad de este recurso. El riesgo de escasez y de degradación cuantitativa y cualitativa se agrava por las variaciones de población estacionales, una presión demográfica constante y un aumento de la utilización del agua de uso agrícola. La calidad de las aguas subterráneas se ve afectada por el aumento en las concentraciones de nitratos y plaguicidas procedentes de la agricultura.

Así, el uso de plaguicidas, fertilizantes y abonos ha dado lugar a la eutrofización y el enriquecimiento de nutrientes lejos de su foco principal, llegando, por ejemplo, a las desembocaduras de algunos ríos.

Un indicador de la presión o el estrés sobre los recursos de agua dulce es el Índice de Explotación del Agua (Water Exploitation Index, WEI), que calcula anualmente la relación de extracción total de agua dulce del recurso renovable total. Un WEI por encima del 20% implica que los recursos hídricos están bajo tensión y los valores superiores al 40% indican un grave estrés hídrico y el uso claramente insostenible de estos recursos.

En las últimas dos décadas, el WEI decreció, en promedio, en Europa, como resultado del ahorro de agua y de medidas de eficiencia. En el Espacio Atlántico, España es el único país que supera el 20%, correspondiendo a las regiones del norte los mejores valores.

Por su parte, el consumo doméstico de agua representa alrededor del 15% del uso total de agua en Europa. Los europeos consumen entre 100 y 320 litros de agua por día en promedio, variando según el país.

La calidad del agua potable todavía es una preocupación en toda Europa. En el período 2004-2007, el 15% de 27 estaciones de monitorización de la UE de las aguas subterráneas tenían concentraciones medias de nitratos superiores a 50 mgN/litro, el 10,6% estaban en el rango de 40 a 50 mgN/litro y el 13% estaban en el rango de 25 a 40 mgN/litro. Aproximadamente el 66% de las estaciones de aguas subterráneas tenía una concentración por debajo de 25 mgN/litro.

Sólo el 21% de las estaciones mostraron concentraciones medias de nitratos inferiores a 2 mgN/litro y el 37% entre 2 y 10 mgN/litro. La concentración de entre 40 y 50 mgN/litro se halló en el 3% de las estaciones y por encima de 50 mgN/litro también en el 3% de las estaciones.

Aunque la calidad del agua en el Espacio Atlántico es mejor que en otras regiones de Europa, hay que tener en cuenta que es un lugar de desagüe de **cuencas fluviales**, lo que conlleva un arrastre de importantes flujos contaminantes. Principalmente, la calidad de las aguas superficiales se ve afectada por la presencia de nitrógeno y fósforo.

Las mayores concentraciones de nitrógeno, situadas entre 2,5-7,5 mgN/l y >7,5 mgN/l, se dan en el litoral de las regiones de Francia y Reino Unido. Los valores de concentración de nitrógeno en las desembocaduras al Océano Atlántico por Portugal tienen valores entre 0,3 y 2,5 mgN/l.

Como media, el estado ecológico de los ríos o masas de agua es entre moderado y bueno para la totalidad de los países del Espacio Atlántico y para la media de la UE-27.

6.2.3. Costas

a) Situación de las aguas costeras y de transición

Las costas o el litoral de la región atlántica se extienden desde el norte del Reino Unido e Irlanda hasta las costas septentrionales de España y Portugal. Acantilados azotados por el viento, cabos rocosos al descubierto y rías angostas contrastan drásticamente con largas playas de arena, bahías resguardadas y extensas marismas en el Espacio Atlántico.

En líneas generales, el estado de las costas en el Espacio Atlántico es bueno. De hecho, Portugal es el único país que presenta costas en mal estado y Francia en estado pobre, situándose en algunos casos aproximadamente en el 5% de su territorio.

El litoral de la región de Galicia en España y el norte del Reino Unido presentan los menores porcentajes de aguas afectados por la contaminación (10%-30%); seguidos por la región Centro de Portugal, costa oeste de Irlanda, oeste de Francia y oeste de Reino Unido (30%-50%); en tanto es en la costa sur de Portugal, Este de Irlanda y norte de Francia donde la contaminación es más notable (con porcentajes superiores al 50%, superando en algunos casos el 90%).

Además, el Programa de Cooperación Territorial del Espacio Atlántico 2014-2020 incluye como regiones elegibles los archipiélagos de las Azores y de Madeira (Portugal) y las Islas Canarias (España). Están ubicados en la región biogeográfica de la Macaronesia, un nombre colectivo para los cinco archipiélagos de Atlántico Norte, de origen volcánico. La ubicación de estos archipiélagos se considera una región ultraperiférica, que se caracteriza, entonces, por las limitaciones específicas y los problemas estructurales derivados de su perfil insular.

La Región de las Azores es un archipiélago de nueve islas con una superficie de 2.322 kilómetros ² (sus superficies individuales varían desde los 747 km ² de São Miguel a los 17 km ² de Corvo). En 2011, su población era de 246.732 habitantes con una densidad poblacional de 106,3 personas por km ².

La Región de Madeira es un archipiélago formado por dos islas habitadas, Madeira y Porto Santo, y tres islas más pequeñas deshabitadas. Su superficie es de 801,1 km ². Su población, en 2011, fue de 268.045 habitantes con una densidad poblacional de 333,7 personas por km ².

La Comunidad Autónoma de Canarias es un archipiélago de siete islas principales: El Hierro, La Gomera, La Palma, Tenerife, Fuerteventura, Gran Canaria y Lanzarote, y dos territorios insulares: Archipiélago Chinijo y la Isla de Lobos. Su superficie es de 7,447 kilómetros ². Su población, en 2011, era de 2.100.229 habitantes con una densidad poblacional de 283 personas por km ².

b) *Gestión del litoral*

La protección del litoral, o transición tierra-mar, desde 1995, ha venido fundamentalmente de la mano de la **Gestión Integrada de las Zonas Costeras** (GIZC). No así la gestión del territorio litoral, es decir, la protección y ordenación de la porción terrestre afectada por sus dinámicas y procesos (ambientales, sociales y económicos), que ha sido llevada a cabo de manera individual por los distintos Estados y regiones mediante diferentes **políticas e instrumentos de planificación territorial**.

A modo de síntesis, en el contexto del Espacio Atlántico, encontramos el siguiente panorama:

- + Portugal cuenta con nueve *Planes de Ordenación de su orla Costera* (POOC), aprobados en el periodo comprendido entre 1998 y 2005. Junto con estos instrumentos de planificación, ha desarrollado un Plan de Acción para el Litoral en el periodo 2007-2013 que identifica y prevé las acciones necesarias para recalificar el litoral, tanto a nivel nacional, como regional.
- + En Francia la protección efectiva de los espacios naturales costeros se lleva a cabo, en un primer momento, a través del *Conservatoire de l'espace littoral et des rivages lacustres*, creado en 1975 y dedicado a la protección de los espacios naturales y los paisajes de riberas marítimas y lacustres. Con posterioridad, la Ley del Litoral de 1986 establecería el marco jurídico básico de protección.
- + En el Reino Unido, los *Shoreline Managements Plans* (SMP) tienen el objetivo de velar por la protección medioambiental de la costa y la reducción de riesgos por desastres naturales relacionados con riadas y procesos de erosión. La primera generación de estos planes se aprobaron en la década de los 90 del pasado siglo, de modo que cada ámbito de la línea costera está actualmente gestionado de una forma específica, de acuerdo con los criterios establecidos en los planes.
- + En Irlanda, la estrategia nacional espacial, *National Spatial Strategy* (NSS), define la gestión integrada de la zona de litoral a través del instrumento *Integrated Coastal Zone Management* (ICZM) del Departamento de Recursos Naturales y Marinos.
- + En España, las competencias en materia de protección del medio ambiente, paisaje y ordenación del territorio se encuentran transferidas a las Comunidades Autónomas. Sin embargo, es imposible pensar en una ordenación del espacio litoral sin el importante impulso que supuso en 1988 la aprobación de la *Ley de Costas* y más tarde su correspondiente Reglamento (*Real Decreto 147/1989*). La realidad en esta materia de las Comunidades Autónomas incluidas en el Espacio Atlántico es la siguiente:

- ✦ En Andalucía la *Ley 1/1994, de Ordenación del Territorio* establece un sistema de planificación territorial articulado en dos niveles: Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía y planes subregionales. Esta Comunidad Autónoma culminará la ordenación de todo su litoral, después de haber aprobado los correspondientes planes subregionales.
- ✦ Asturias cuenta desde mayo de 2005 con un *Plan Territorial Especial de Ordenación del Litoral Asturiano* (POLA), que desarrolla el Decreto 107/93 por el que se aprueban las Directrices Subregionales para la Franja Costera de Asturias.
- ✦ Cantabria, desde septiembre de 2004, dispone de un instrumento de planificación territorial aprobado por ley, el denominado *Plan de Ordenación del Litoral* (POL).
- ✦ En el País Vasco, el instrumento básico son las *Directrices de Ordenación Territorial*, que se desarrollan mediante Planes Territoriales Parciales y Planes Territoriales Sectoriales. El Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación que corresponde al Litoral fue aprobado por Decreto 43/2007, de 13 de marzo.

6.2.4. Entorno marino

Este espacio de cooperación transnacional está íntegramente bañado por el Océano Atlántico. La calidad de las aguas marinas del Atlántico es, en promedio, una de las mejores en Europa. Pero incluso en este terreno existen graves problemas locales, especialmente en los estuarios y las zonas con una gran concentración industrial. Este Océano se ve amenazado, principalmente, por la sobrepesca y la presencia de metales pesados.

La situación de la contaminación por petróleo es muy diversa, y no puede hacerse una evaluación fiable de las tendencias generales. Según la *Agencia Europea de Medio Ambiente*, las fuentes principales se encuentran en tierra y la contaminación llega hasta los mares a través de los ríos. Aunque el número anual de vertidos de petróleo va en descenso, los vertidos pequeños y, en ocasiones, grandes en zonas de fuerte tránsito marítimo provocan importantes daños.

La importante variación de las mareas del Océano Atlántico ha desembocado en la formación de grandes terrenos pantanosos, notables por sus ecosistemas y su excepcional biodiversidad. La protección reforzada de estas áreas naturales reviste especial relevancia para la cooperación transnacional.

La densidad de los entornos protegidos puede variar enormemente de un Estado Miembro a otro, y parece ser significativamente inferior en Francia.

6.2.5. Recursos piscícolas

Más de 1.000 especies de peces viven en las aguas del Océano Atlántico. El 10% de estas especies tiene fines comerciales. Si bien es abundante, la población de peces ha estado bajo una presión considerable en los últimos años debido a la rápida expansión de las actividades de pesca a escala industrial. Actualmente, la mayoría de las especies son capturadas sin respetar los límites biológicos de seguridad.

Las técnicas modernas de pesca también implican altos niveles de descarte de peces y otros organismos marinos. Se estima que más de la mitad de los peces capturados especialmente con redes de arrastre, se compone de peces cuyo tamaño está por debajo de los objetivos requeridos para esas especies. Estos animales son arrojados de nuevo al mar, por lo general ya muertos.

Además de estas amenazas directas, existen otras amenazas relacionadas con las concentraciones de contaminantes tóxicos de los vertidos de residuos líquidos cerca del mar o en los ríos. La contaminación, ya sea de origen urbano, industrial o agrícola, representa un problema compartido por todas las aguas costeras. Desafortunadamente, las grandes floraciones de algas y la intoxicación de mariscos y pescados siguen siendo una incidencia común a pesar de los intentos dirigidos a regular y reducir los brotes de contaminación.

La pesca ha forjado la cultura atlántica. Comunidades enteras siguen basándose en esta actividad, especialmente en las zonas menos privilegiadas. De hecho, es una parte integral de la vida social Portuguesa, por ejemplo. La industria de la pesca de aguas profundas (de alta mar) es prominente, pero hay pocos centros industriales basados en la pesca a largo plazo. Algunos ejemplos son Vigo, Berméo, Huelva, Concarneau, Lorient, Aveiro, Killybegs, entre otros. El acceso a los recursos resulta débil y las actividades de captura predominan con respecto a las actividades de procesamiento.

La actividad pesquera de los Estados miembros participantes en el Programa constituye una importancia notable. De hecho, varios de ellos se encuentran entre los principales productores de la UE, como España (16% de la producción total de la UE), el Reino Unido (13%) y Francia (11%).

En el Espacio de Cooperación Transnacional Atlántico, la acuicultura ha crecido considerablemente respecto a la producción tradicional de mejillones en Galicia, ostras en Poitou-Charentes y baja Normandía y salmón en Escocia e Irlanda. Con ello, su impacto ambiental se hace relevante en cuanto a la presencia de nutrientes en el agua y poblaciones salvajes.

La pesca ha forjado la cultura Atlántica. Comunidades enteras todavía dependen de ella, especialmente en las regiones menos privilegiadas. Por ejemplo, es una parte integral de la vida social portuguesa.

El sector de pesca en profundidad o pesca de altura (alta mar) es preeminente, pero existen pocos centros industriales basados en pesca de largo alcance. El acceso a los recursos no es alto y predominan las actividades de captura respecto a las de procesado.

6.3. PATRIMONIO NATURAL

En la protección de los espacios naturales y en la política de biodiversidad de la UE, Natura 2000 representa la red de áreas naturales protegidas establecidas en la *Directiva Hábitats 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992*. El objetivo de la red es asegurar la supervivencia a largo plazo de las especies y hábitats más valiosos y amenazados de Europa. Se compone de Zonas Especiales de Conservación (ZEC), Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y también destacan las Zonas de Especial Protección para la Aves (ZEPA) que designen conforme a la *Directiva Aves 79/409/CEE del Consejo de 2 de abril de 1979*.

En el Espacio Atlántico destaca la predominancia de áreas protegidas en la Península Ibérica y Reino Unido; en tanto en lo que se refiere a los espacios marinos bajo la protección Natura 2000 se distinguen los espacios marinos en protección en la costa Oeste de Francia y en el Reino Unido.

Por otra parte, es en el norte del Reino Unido y en toda la Península Ibérica donde se encuentran los porcentajes más elevados de áreas de Alto Valor Natural.

Finalmente, la mayor relevancia y presencia de áreas de importancia de aves bajo la representación de Alto Valor Natural se encuentran en la Península Ibérica.

Respecto al patrimonio Natural de los archipiélagos de la región macaronésica, cabe destacar: En Açores, los Parques Naturales de la Isla: Corvo, Flores, Faial, Pico, Sao Jorge, Graciosa, Terceira, San Miguel y Santa María y el Parque Marino del Archipiélago, que constituyen la unidad básica de gestión de la Red Regional de Áreas Protegidas de la Región Autónoma Azores. En la Región Autónoma de Madeira, por su parte, han sido clasificados 9 Lugares de Importancia Comunitaria y 4 Zonas de Protección Especial. Canarias, debido a su gran superficie de área natural, dispone de un 46,8% de su territorio calificado en la Red Natura 2000 y un 86,3% de área forestal bajo Red Natura 2000.

6.4. BIODIVERSIDAD

Los impactos por la reducción o pérdida de biodiversidad tienen influencia en el entorno natural, pero también inciden en el cumplimiento de objetivos económicos y sociales, enmarcándose dentro de una estrategia de desarrollo sostenible, adquiriendo, en todo caso, un carácter internacional los retos asociados a la conservación de la biodiversidad.

Como se ha indicado anteriormente, la política de la biodiversidad en la UE y la gestión de áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad son propuestos por los Estados

miembros en virtud de la *Directiva de Hábitats de la UE 92/43/CEE* y bajo la *Directiva Aves 79/409/CEE*.

Alrededor del 14% del territorio de la UE27 fue propuesto para la protección bajo la Directiva Hábitats, estimándose el área de articulación de las dos Directivas, aproximadamente, en el 18% de la superficie terrestre total de la UE27. En el Espacio Atlántico, países como Francia, Reino Unido e Irlanda están por debajo de la media europea de protección, mientras que España se encuentra muy por encima de ella

La Tabla 9 muestra la superficie bajo la protección de la Directiva Hábitats en porcentaje y kilómetros cuadrados de la superficie terrestre y en kilómetros cuadrados de la superficie marina. Países como Francia, Reino Unido e Irlanda están por debajo de la media europea de protección, mientras que España se encuentra muy por encima de ella.

TABLA 9. BIODIVERSIDAD SUPERFICIE PROTEGIDA DIRECTIVA HÁBITATS

REGIÓN/PAÍS	% ÁREA TERRESTRE	AREA TERRITORIAL (KM ²)	ÁREA MARINA (KM ²)
Portugal	17	586.092	775
España	24	46.718	7.926
Francia	9	123.508	26.838
Reino Unido	7	16.657	12.409
Irlanda	11	7.551	6.009

Fuente: Eurostat

Más de una tercera parte de las especies de aves de Europa están en declive, de manera más preocupante en Europa noroccidental y central. La causa más destacada de esta situación es el daño ocasionado a sus hábitats con los cambios en el uso de la tierra, en particular mediante la intensificación de las prácticas agrarias y silvícolas, el creciente desarrollo de las infraestructuras, las extracciones de agua y la contaminación.

En el conjunto europeo, las especies silvestres están amenazadas y existe una regresión en su número. Están aumentando, por el contrario, las poblaciones de especies animales asociadas a las actividades humanas, y proliferan algunas variedades de especies vegetales que toleran niveles altos de nutrientes o de acidez. También se ha registrado una cierta recuperación en el número de aves que crían en zonas donde se practica la agricultura biológica. La introducción de especies foráneas está creando problemas en hábitats terrestres, pero también en hábitats acuáticos, tanto marinos, como continentales.

Europa del Sur registra la mayor pérdida de humedales. Las principales causas implican la retirada de tierras, contaminación, drenaje, recreación y urbanismo.

En las regiones del Atlántico, hay 52 especies de flora, que se enumeran en el Anexo II de la Directiva Hábitats, 14 de las cuales son endémicas. La tasa de endemismo es la más baja de todas las regiones biogeográficas y aparecen generalmente concentradas en el norte de la Península Ibérica.

Muchas de las especies de flora enumeradas están estrechamente asociadas a típicos hábitats atlánticos. Algunas de estas especies son las hierbas *Festuca summilusitana*, que solo se encuentran en los brezales costeros del norte de la Península Ibérica, *Angelica heterocarpa*, que crece a orillas de los estuarios a lo largo de la costa atlántica francesa, y la gencianácea *Gentianella anglica*, que aparece en los pastizales calizos del Reino Unido.

Las briofitas están, asimismo, bien representadas. Entre ellas, se encuentra la poco frecuente *Petalophyllum ralfsii*, que hoy crece únicamente en depresiones intradunales húmedas. Es un excelente indicador de salud de los dinámicos sistemas de dunas, ya que para sobrevivir necesita nuevas depresiones intradunales húmedas formadas por el viento.

En cuanto a la fauna, en la región atlántica viven 80 especies enumeradas en la *Directiva sobre hábitats*. Más de un tercio son invertebrados, que comprenden, desde mariposas poco comunes y libélulas, hasta caracoles terrestres como el diminuto *Vertigo angustior* y el mejillón de agua dulce *Margaritifera durrovensis*, que es endémico de esta región.

La región atlántica es tal vez la más conocida por su abundante vida marina. Las concentraciones de focas comunes más grandes de Europa están localizadas a orillas de las Islas Británicas y el Mar de Frisia. Un número significativo de delfines mulares y marsopas están establecidos a lo largo de la costa desde Dinamarca al norte de España. Aunque el número de especímenes puede parecer elevado (350.000 marsopas), las poblaciones se encuentran bajo una presión constante a causa de unos niveles inaceptablemente altos de capturas accesorias y de los efectos nocivos de contaminantes.

Numerosas aves acuáticas y zancudas acuden a esta región, especialmente durante el invierno, para huir de las duras condiciones del Ártico Norte y buscar cobijo en los humedales costeros ricos en nutrientes cercanos a las costas del Atlántico y el Mar del Norte.

Por otra parte, la extensión global de los bosques está aumentando debido a una gestión más intensiva, muy ligada a la actividad forestal productiva, y la grave pérdida de arbolado antiguo natural o semi-natural persiste.

El número y el tamaño total de las zonas protegidas en el Espacio Atlántico es extraordinario, pero con poca probabilidad de incrementarse por las presiones de urbanización sobre el suelo, el transporte y la agricultura. Las zonas ya protegidas también se están enfrentando a similares presiones por el uso del suelo.

6.5. RIESGOS NATURALES

La tendencia hacia la inestabilidad climática está agravando los riesgos de ocurrencia de desastres naturales, tanto en las zonas de costa como en las más interiores.

6.5.1. Sismicidad

El riesgo sísmico en Europa no es uniforme. Los modelos de riesgo sísmico indican claramente que las principales zonas sísmicas, con magnitudes de terremotos esperados, incluso mayor que 7, se encuentran en la zona del Mediterráneo. Respecto a la región del Espacio Atlántico el riesgo tendría lugar en algunos sectores del Sur de España. Asimismo, el riesgo de terremotos es apreciable en los Pirineos y en Portugal.

6.5.2. Erosión

La erosión edáfica se intensifica con el abandono de la tierra de laboreo y con los incendios forestales, en particular en zonas marginales, con la consiguiente pérdida de fertilidad y contaminación del agua.

Para el Espacio Atlántico se observa que la mayor incidencia ocurre en España (fundamentalmente en el Valle del Guadalquivir y en Galicia) y Portugal (de manera especial en la región norte). También son destacables determinadas zonas en el norte del Reino Unido.

Los efectos de erosión costera en los espacios Natura 2000 más importantes se registran en las costas de Irlanda, Francia y Portugal.

6.5.3. Desertización y compactación

La desertificación es un proceso de degradación de la tierra originada por diferentes causas: tipo de agricultura de secano y regadío, la erosión hídrica y eólica, el sellado y compactación del suelo, el cambio climático, el sobrepastoreo, la deforestación, los incendios forestales, la extinción de especies autóctonas de flora y fauna, y la expansión urbana.

Para conocer el grado de desertización del suelo en el Espacio Atlántico hay por tanto que analizar conjuntamente los mapas de erosión, usos del suelo, incendios, salinización, etc. También es importante conocer el contenido de carbono orgánico en el suelo superficial a la hora de evaluar el estado de degradación.

En general, el porcentaje de carbono orgánico en el suelo superficial es entre el 0% y el 6% para las regiones atlánticas de España, Portugal y Francia y con valores superiores para Irlanda y Reino Unido, donde los porcentajes son superiores al 2%, pudiéndose encontrar en Irlanda y en la costa oeste y norte de Reino Unido valores entre el 6% hasta superiores al 35%.

Por otro lado, también cabe destacar el fenómeno de compactación del suelo. La compactación se produce por el paso de personas, animales y vehículos en forma repetida por el mismo lugar. Esto provoca la desaparición de los espacios existentes entre las partículas del suelo, lo cual disminuye la cantidad de oxígeno presente y, por ello, la microflora y microfauna. Para el Espacio Atlántico no existe, en general, compactación de suelo con la salvedad de severidad moderada de compactación del suelo en el suroeste de la Península Ibérica, sureste de Reino Unido y noreste de Francia; y baja severidad en la compactación del suelo en la región atlántica de Francia, Irlanda y Reino Unido.

6.5.4. Deslizamientos

Los impactos potenciales de los deslizamientos son, a menudo, agravados por la ordenación del territorio e incluyen la urbanización descontrolada. Las zonas de montaña son las más propensas a deslizamientos de tierra.

A nivel del Espacio Atlántico, se puede observar que sólo existirían riesgos de deslizamiento moderados en el norte del Reino Unido, sur de Irlanda, zona de los Pirineos, en la mitad este de la costa cantábrica y en la costa Oeste de la Península Ibérica, bajando incluso al Valle del Guadalquivir y Cádiz.

6.5.5. Inundaciones

Numerosas regiones del Espacio Atlántico (especialmente en las zonas costeras) tienen como prioridad la protección contra las inundaciones y la prevención y reducción de sus efectos. Los efectos de las inundaciones se ven agravados en zonas de montaña y tiene relación directa con la subida del nivel de las aguas costeras.

La repercusión de las inundaciones en ha sido, en este contexto, especialmente relevante en el Reino Unido (que se ha visto afectado por el prácticamente el 20% de las grandes inundaciones acontecidas en Europa entre 2003 y 2009) y, en menor medida, el Noroeste de Francia.

6.5.6. Incendios forestales

Algunas de las previsiones respecto al Cambio Climático sugieren aumentos en la temperatura, olas de calor, desertificación, aumento del número de sequías y períodos más amplios de sequía en el sur de Europa. Estos cambios climáticos proyectados podrían aumentar la duración y la severidad de la temporada de incendios, la zona de riesgo y la probabilidad de grandes incendios.

Los incendios y efectos del fuego se concentran en la región Mediterránea europea. Alrededor del 70% de los incendios se producen en esta zona, y son responsables del 85% de la superficie quemada total de Europa.

Ante la problemática de los grandes incendios forestales las estadísticas varían considerablemente de un año a otro. Ello indica que la cantidad de la superficie quemada depende, en gran medida, de las condiciones meteorológicas estacionales y el mantenimiento del bosque respecto a la acumulación de biomasa en regiones propensas a los incendios.

Los mayores valores respecto a peligro y severidad de incendios se encuentran en la Península Ibérica. De hecho, España y Portugal son los países con mayores valores de superficie quemada, aunque se observa en España una tendencia de reducción en la última década, mientras que en Portugal hay mantenimiento de los valores. De estos datos puede deducirse el desarrollo en España de medidas de control y gestión de incendios que en el caso portugués aún falta desarrollar.

6.5.7. Sequía

Grandes zonas de Europa se ven afectadas por la sequía y la escasez de agua, a la vez que las presiones sobre los recursos hídricos europeos han aumentado, tanto por el aumento de población, como por los nuevos usos.

El suministro de agua potable es un tema que preocupa a España, Portugal y al sur de Francia, donde, frente a la creciente escasez de este recurso en parte importante del territorio, se observa una utilización cada vez más controlada.

En la última década se registraron las sequías más severas en la parte sur-occidental de Europa, incluyendo la Península Ibérica, Francia y el sur del Reino Unido.

6.6. CATÁSTROFES TECNOLÓGICAS

Las catástrofes de origen tecnológico son las denominadas mareas negras y accidentes en industria. Entre los daños tecnológicos, aquellos relacionados con el transporte del petróleo no pueden ser ignorados en la costa Atlántica. Algunas zonas están particularmente expuestas: Reino Unido, Noroeste de Francia (fundamentalmente Normandía), el Charente y la costa de Aquitaine, la costa Cantábrica, el oeste de Galicia, Lisboa y Alentejo.

Entre 1998 y 2009, hubo nueve grandes derrames de petróleo procedentes de buques en las zonas costeras de Europa y un gran derrame de petróleo de un oleoducto. De hecho, los derrames de petróleo más significativos acontecidos en Europa entre 1998 y 2009 han afectado al Espacio Atlántico: derrames de los petroleros Erika (1999, costa atlántica de Francia) y Prestige (2002, costa atlántica de España).

La disminución en el número de incidentes de derrames en los últimos años se debe, en parte, a la nueva legislación de la UE, que impone mayores obligaciones, incluida la construcción de los buques como los buques de doble casco (*Reglamento CE 417/2002*, y el *Reglamento CE 1726/2003*), y el sistema común de seguimiento del tráfico marítimo (*Directiva CE 2002/59*).

Aparte de este tráfico, la presencia de refinerías y otras instalaciones para la extracción o procesamiento del petróleo y sus riesgos inherentes también son consideradas como riesgos tecnológicos. La ordenación del territorio que abarca la separación adecuada de la industria, las infraestructuras y los asentamientos residenciales en zonas industriales ofrece un mecanismo eficaz para la mitigación de este tipo de riesgos.

6.7. CAMBIO CLIMÁTICO

De acuerdo con los modelos climáticos y los datos de la Agencia Europea de Medio Ambiente, se prevén para el año 2100 aumentos de cerca de 2 grados centígrados, respecto a los niveles de 1990, con incrementos superiores en el norte de Europa en comparación con el sur.

Las principales causas del Cambio Climático son: el uso de combustibles fósiles, la agricultura y los cambios en el uso del suelo, incluida la deforestación, algunos procesos industriales como la producción de cemento y los vertederos, la refrigeración, la producción de agentes espumantes y el uso de disolventes.

Entre las posibles consecuencias, se encuentran la elevación del nivel del mar, temperaturas más elevadas que aumentan la evapotranspiración de los cultivos, aumentando así los requerimientos de agua, tormentas, variaciones en las pautas de

escorrentía, que pueden causar inundaciones y sequías más intensas y frecuentes, así como cambios en la biota y en la productividad de alimentos.

La política europea sobre el Cambio Climático suele articularse, por lo general, en dos ámbitos principales: la mitigación y la adaptación.

El impacto potencial ambiental y económico del Cambio Climático se ha estimado combinando las mediciones de precipitaciones de verano y de invierno, días de fuertes lluvias, la temperatura media anual, los días de verano, días de heladas, día de la nieve y la evaporación media anual de la erosión, contenido de carbono orgánico del suelo, áreas naturales protegidas y los incendios forestales sensibilidad.

El resultado pone de manifiesto el mayor impacto negativo potencial en el Espacio Atlántico de la Península Ibérica (y concretamente en el Algarve, Alentejo, Centro y Norte de Portugal, Galicia, Asturias, Cantabria, Cáceres, Burgos y La Rioja de España). Sin embargo, en las regiones de Francia, Reino Unido e Irlanda los impactos negativos son bajos o moderados.

Por lo que respecta al impacto económico potencial del Cambio Climático, este ha sido medido a través de la combinación de varias variables como: la evaporación media anual, los días de verano, día de la nieve, días de heladas, los cambios en la altura de inundación y un aumento del nivel del mar, la silvicultura, el verano y el turismo de invierno, la oferta y la demanda de energía. En este caso, los mayores impactos negativos se estiman en el Sur de Portugal, costas de la región de Alentejo y Algarve, así como en las provincias españolas de Huelva, Cádiz y Sevilla.

De esta forma, mientras los impactos ambientales son mayores en el Espacio Atlántico del Norte de la Península ibérica, los impactos económicos se prevén mayores en el sur; lo que obliga a tomar medidas integrales de adaptación para el conjunto de la Península.

Las zonas costeras y el litoral del Espacio Atlántico europeo son áreas potencialmente vulnerables al aumento del nivel del mar causado por el Cambio Climático, las inundaciones relacionadas y la erosión. Así, en la costa atlántica de Andalucía, oeste de Francia y con menor relevancia en Portugal, sur de Reino Unido e Irlanda, la crecida del nivel del mar influiría en el litoral.

6.8. ENERGÍA: FUENTES RENOVABLES

Frente al agotamiento programado de las energías fósiles, a su coste y a sus impactos en el Cambio Climático global, el desarrollo de nuevas formas de energías, ecológicas y renovables, es un compromiso de todos los países firmantes de los acuerdos internacionales.

En la UE, las energías renovables deberán representar, de aquí a 2020, el 20% del consumo final energético. Para ello, Europa se muestra a favor de la energía eólica terrestre, la hidráulica y la solar, pero también se orienta hacia fuentes menos convencionales y aún poco utilizadas a gran escala como las Energías Marinas Renovables (EMR). El Espacio Atlántico, por su carácter oceánico, ofrece un potencial para la energía renovable en entornos marinos y costeros.

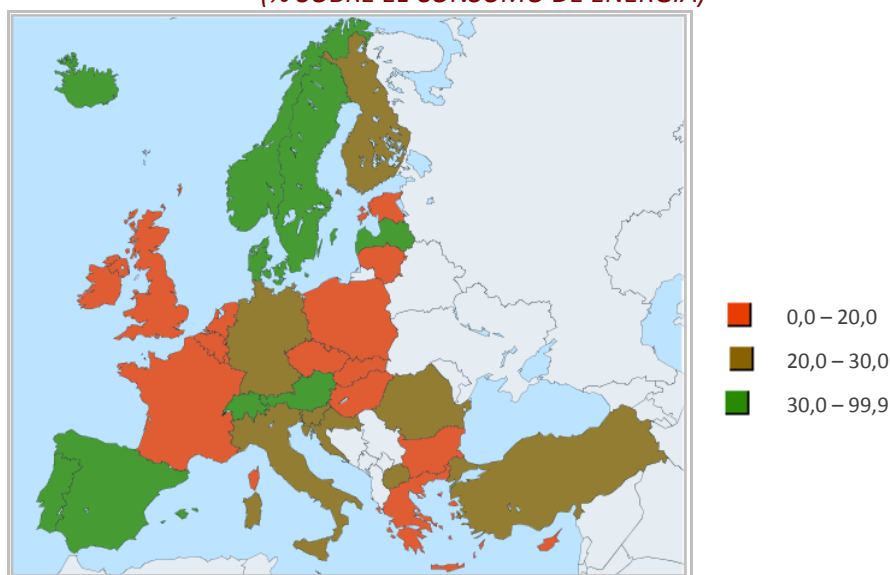
El desarrollo de las energías marinas es fundamental. Estas iniciativas europeas de cooperación respecto a la tecnología se centran principalmente en las fases de I+D, especialmente a través del Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico. Existen diferentes estrategias nacionales de los países del Espacio Atlántico:

- + España, tras un amplio desarrollo de la energía eólica terrestre y solar, apoya masivamente la eólica en mar. Ya se encuentran definidas las zonas de implantación posibles de parques eólicos offshore, lo que facilita así su puesta en marcha.
- + Reino Unido es el primer país del mundo dotado legislativamente con un objetivo vinculante en términos de emisiones de gases de efecto invernadero: reducción del 34% para el 2020 y del 80% en el 2050. Además, es el primer productor mundial de energía eólica offshore con el objetivo de producir, de aquí a 2020, bastante potencia como para alimentar en electricidad a todo el país.
- + Portugal trata de aprovechar las energías de las olas. El país ha innovado desde un punto de vista legislativo con el *"Plan de Ocupación Marino"*, que autoriza al Gobierno a establecer un régimen jurídico de utilización de los bienes del ámbito público marítimo para la producción de energía eléctrica a partir de las olas.
- + Irlanda, extremadamente dependiente de sus importaciones de electricidad, se orientó desde 2005 hacia la energía marina y ha elaborado una estrategia de desarrollo de la energía de los océanos. El país se dotó en 2004 con un parque eólico offshore y el desarrollo de este tipo de energía continúa con varios proyectos de gran magnitud.
- + Francia, aunque posea la segunda fachada marítima y la primera planta maremotriz (1966), sólo recientemente se ha interesado por los potenciales de sus energías marinas renovables.

Un indicador relevante para analizar la sostenibilidad en el sector energético es el consumo y la producción de los diferentes países del Área Atlántica en relación con las energías renovables. Comenzando por el consumo de energía renovable respecto al total de consumo energético, la tendencia en todos ellos ha sido creciente desde el año 2008, destacando Portugal por encima de los demás, con una tasa de consumo en energías renovables en 2011 que casi duplica la media de la UE (24,9 frente a 13), por delante de España y Francia.

Respecto a la producción de energía a partir de fuentes renovables, tanto España, como Portugal, han registrado logros importantes, hasta el punto de que en Portugal el 43% de la energía producida tuvo fuentes renovables, muy por encima de la media europea (20%).

**MAPA 1. ELECTRICIDAD PROCEDENTE DE FUENTES RENOVABLES
(% SOBRE EL CONSUMO DE ENERGÍA)**



6.9. RESIDUOS

La gestión de los residuos es uno de los mayores retos de las sociedades desarrolladas. Durante muchos años la tasa de crecimiento de la generación de residuos se situó por encima del incremento del Producto Interior Bruto. Las principales variables a considerar son, por una parte, la evolución de la producción de residuos y, por otra, el tratamiento que se realiza de los mismos.

Hasta mediados de la pasada década, existía una marcada tendencia en la que el ritmo de crecimiento de la producción de residuos en términos absolutos y per cápita en los países del Espacio Atlántico, era superior al crecimiento económico. Esa tendencia creciente, al menos en términos *per cápita*, se rompió en 2003, de forma que en los últimos diez años

se ha registrado una reducción significativa en términos relativos en la mayor parte, exceptuando el caso de Irlanda, donde se ha producido un notable incremento.

Dicha disminución ha sido muy apreciable en los residuos industriales y mineros, mientras que la tendencia doméstica ha sido menos acentuada. De hecho, el reto ha sido, sin duda, la caída en el volumen en origen de los residuos y la posterior reutilización, una vez que la mayor parte de la producción se ha incorporado a circuitos controlados de recogida y almacenamiento.

Se comprueba, no obstante, que existe una importante diferencia en la producción de residuos en los Estados que conforman el Espacio Atlántico. Así la generación de residuos per cápita (excluyendo los grandes minerales) es especialmente significativa en Irlanda, Portugal y Reino Unido, situándose claramente por debajo de la media europea tanto Francia como España.

En cuanto a la evolución, en los últimos años se ha registrado en Reino Unido, España y Portugal, y en menor medida en Francia, una reducción significativa del volumen de residuos generado como resultado de la brutal caída de la producción y, sobre todo, del consumo. Este descenso debería consolidarse en los hábitos y normas con el objetivo de que, en el momento en que se recupere la actividad económica, la tasa de producción de residuos no se sitúe por encima del crecimiento del PIB. Sin embargo en Irlanda, la evolución entre 2003 y 2010 pone de manifiesto un incremento muy significativo.

La tendencia que muestran los datos relacionados con el tratamiento de los residuos en la última década apunta hacia un apreciable avance en términos de sostenibilidad.

En relación con el tratamiento de los residuos, existen diferencias muy notorias entre los países del Espacio Atlántico, que además se ponen también de manifiesto en la evolución más reciente. Así, el tratamiento de residuos se ha visto incrementado de forma significativa en Reino Unido y Francia, en tanto se ha reducido en los casos de Irlanda y Portugal.

TABLA 10. TRATAMIENTO DE RESIDUOS

	2004	2006	2008	2010
Irlanda	18.227.850	22.730.497	16.245.217	9.420.759
España	136.220.011	143.885.581	137.687.475	132.687.982
Francia	283.391.472	292.502.076	322.641.264	336.020.706
Portugal	23.945.324	24.597.037	22.043.896	20.114.979
Reino Unido	275.934.518	296.457.354	316.991.407	285.674.242

Fuente: Eurostat

Desde una perspectiva municipal, ciudades como Bristol, Cardiff, Nantes, Bilbao, Lisboa, entre otras, se distinguen por tener planes de reconversión urbana y reciclaje integrados en la política de residuos.

6.10. URBANIZACIÓN

El litoral Atlántico parece estar menos saturado que otros litorales en Europa como, por ejemplo, el mediterráneo. En las áreas donde las zonas naturales predominan, como Escocia, la mayoría de la costa Irlandesa, el Norte de Inglaterra, Gales, Aquitaine y una gran parte del litoral norte español, la presión global urbana permanece moderada.

Otras regiones del área atlántica han sufrido grandes procesos de urbanización, como la construcción de complejos inmobiliarios a las orillas del mar, por ejemplo en el Algarve, Andalucía o suroeste de Francia. Lo mismo ocurre con la expansión urbana descontrolada de las ciudades en regiones del Atlántico, tales como el Sur y Oeste de Inglaterra, la mayoría de la costa Francesa, o la costa Cantábrica.

7. MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA

De acuerdo con lo establecido en el Anexo I del “*Documento Guía sobre la Evaluación Ex-ante. Seguimiento y Evaluación de la Política Europea de Cohesión*”, en el caso de que los Programas no estén cubiertos por el Artículo 3(2) de la Directiva 2001/42/CEE, las autoridades medioambientales de los Estados Miembros deben constatar la posible existencia de efectos ambientales significativos. En principio, la mayoría de los programas cofinanciados por el FEDER y el Fondo de Cohesión requerirán Evaluación Ambiental Estratégica. Por otro lado, es probable que la Evaluación Ambiental Estratégica no sea necesaria para Programas cofinanciados por el FSE o Programas de Cooperación Territorial Europea.

En líneas generales, la experiencia previa pone de manifiesto que el porcentaje de proyectos aprobados en el marco del PO que han requerido de una Evaluación de Impacto Ambiental han sido muy reducidos. No obstante, en el supuesto puntual de que alguno de los proyectos generase efectos sobre el medio ambiente, éstos tendrán previsiblemente un carácter marginal y sin efectos acumulativos y, desde un punto de vista geográfico, local por lo que pueden considerarse no relevantes en el ámbito del área de cooperación.

A ello se une, además, que la capacidad de influencia del PO, por su dimensión financiera, tiene un carácter menor dentro de la jerarquía de la planificación comunitaria, nacional o regional, aspecto que ha quedado, asimismo, constatado en las experiencias anteriores de cooperación en el Espacio Atlántico.

Todo lo anterior permite concluir que *no existe evidencia de que el Programa Operativo de Cooperación Transnacional Espacio Atlántico 2014-2020 tenga efectos significativos negativos sobre el medio ambiente.*

Por otra parte, es necesario destacar la pertinencia del Programa de cara a la aplicación de la legislación comunitaria en materia de medio ambiente. Concretamente, los proyectos que se desarrollan en el marco de los Objetivos Temáticos 4, 5 y 6, se circunscriben en el ámbito de aplicación de la correspondiente normativa. En todo caso, como ya se ha apuntado, la relevancia del mismo queda condicionado por su dimensión financiera, que hace que no sea un instrumento determinante.

La valoración de los criterios para la determinación de la necesidad de someter un plan o programa a la Evaluación Ambiental Estratégica en la medida en que podrían generar efectos significativos se especifican en el Anexo II de la *Directiva 2001/42/CEE*¹.

La Tabla 11 recoge una valoración inicial de los señalados criterios para determinar la significación de los efectos previstos en base a las características del PO, así como de los propios efectos y la zona de influencia probable.

La conclusión general que se desprende del análisis es la exigua relevancia de los efectos previstos, quedando la consideración de potenciales determinantes relegada a tres ámbitos muy concretos:

- + El hecho de que el Programa define un marco para la aprobación de proyectos. A esto respecto, no obstante, los proyectos serán aprobados en convocatorias, en las que se determinarán las condiciones de acceso, además de la tipología particular de proyectos que, por sus características, sólo de forma marginal estarán sujetos a *Evaluación del Impacto Ambiental de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 y el anexo I de la Directiva 2011/92/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011 Relativa a la Evaluación de las Repercusiones de Determinados Proyectos Públicos y Privados sobre el Medio Ambiente*.
- + El carácter transnacional de los efectos, en la medida que se trata de un Programa de Cooperación Territorial, de producirse algún impacto medioambiental su repercusión será muy localizada en el territorio.
- + Los potenciales efectos en áreas y paisajes con rango de protección reconocido. Pese a que no se prevén efectos más allá de aquellos de carácter marginal y local, la trayectoria previa ha puesto especial atención en la valoración de proyectos que puedan afectar espacios y recursos protegidos por la Red Natura 2000, estableciéndose esta como una de las recomendaciones de cara al desarrollo de las tipologías de actuaciones más vinculadas a este tipo de territorios.

---

¹ En caso en que de los mismos se deduzca la potencialidad de que aparezcan efectos significativos, el caso particular del sistema jurídico español sería necesario llevar a cabo una Evaluación Ambiental Estratégica Ordinaria, tal y como determina el artículo 31 y el anexo V de la Ley 21/2013.

TABLA 11. CRITERIOS PARA DETERMINAR LA SIGNIFICACIÓN DE LA POSIBLE SIGNIFICACIÓN DE LOS EFECTOS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE (ANEXO II DE LA DIRECTIVA 2001/42/CE)

(A) CARACTERÍSTICAS DEL PROGRAMA OPERATIVO DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL DEL ESPACIO ATLÁNTICO 2014-2020		
CRITERIO	CARACTERÍSTICAS DEL PO	EVALUACIÓN
Marco para proyectos y otras actividades, bien en relación con la ubicación, naturaleza, dimensiones, y condiciones de funcionamiento o bien en relación con la asignación de recursos	El Programa define, efectivamente, un marco para proyectos. No obstante, dicho marco determina la aprobación, de acuerdo con las condiciones especificadas en cada una de las convocatorias estructuradas en dos fases, de una tipología específica de proyectos que, por sus características, sólo de forma marginal estarán sujetos Evaluación del Impacto Ambiental de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 y el anexo I de la <i>Directiva 2011/92/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011 Relativa a la Evaluación de las Repercusiones de Determinados Proyectos Públicos y Privados sobre el Medio Ambiente</i> .	✓
Influencia en otros planes y programas	Los efectos del Programa sobre otros planes y programas, dada su reducida dimensión financiera y su especificidad temática y territorial, se estiman irrelevantes (ver epígrafe 8.3).	✗
Problemas ambientales significativos relacionados con el Programa	La tipología de actuaciones previstas, de acuerdo con el borrador del PO, son, en su mayor parte estratégicas y pro-activas, no previéndose la generación de problemas significativos relacionados con el Programa (ver epígrafe 8.1).	✗
Pertinencia del programa para la implementación de la legislación comunitaria o nacional en materia de medio ambiente	El Programa y la tipología de actuaciones previstas en el mismo resultan plenamente pertinentes de cara a la aplicación de la legislación comunitaria en materia medioambiental, si bien por su dimensión financiera no constituye el instrumento más relevante en este sentido (apartado 8.3).	✓

(B) CARACTERÍSTICAS DE LOS EFECTOS Y DEL ÁREA PROBABLEMENTE AFECTADA			
CRITERIO		CARACTERÍSTICAS DEL PO	EVALUACIÓN
Probabilidad, duración, frecuencia y reversibilidad de los efectos		No puede concluirse que el Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020 tenga efectos significativos negativos sobre el medio ambiente (ver epígrafe 8.1).	✗
Carácter acumulativo de los efectos		En el supuesto puntual de que alguno de los proyectos genere efectos sobre el medio ambiente éstos tendrán previsiblemente un carácter marginal y no acumulativo (Capítulo 6.1), y en todo caso, se procederá a la realización de la correspondiente Evaluación de Impacto Ambiental y la adopción de las pertinentes medidas correctoras.	✗
Carácter transfronterizo de los efectos		La delimitación geográfica del espacio de cooperación abarca un territorio transnacional, si bien los efectos marginales y no significativos que puedan derivarse de su desarrollo tendrán un carácter meramente local, sin producir efectos de carácter transfronterizo.	✗
Riesgos para la salud humana o el medio ambiente		No se prevé que la tipología de actuaciones previstas en el Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico incrementen de manera apreciable los riesgos para la salud humana o el medio ambiente, ni puede esperarse que se generen grandes accidentes a partir de ellos.	✗
Magnitud y alcance espacial de los efectos		Los efectos previstos, de acuerdo con la experiencia previa y la tipología de proyectos programados, tendrán, en caso de producirse, un carácter meramente local.	✗
Valor y vulnerabilidad del área problemática afectada	Características naturales especiales	La vulnerabilidad del Espacio de Cooperación (capítulo 6) no resultará, en todo caso, afectada negativamente por el desarrollo de la tipología de actuaciones previstas en el Programa Operativo.	✗
	Efectos en el patrimonio cultural	No se prevé la generación de efectos negativos sobre el patrimonio cultural, observándose, en contrario, un efecto positivo a través, fundamentalmente, del mayor conocimiento del mismo derivado de las actuaciones conjuntas que tienen cabida en el Programa.	✗
	Superación de valores límite u objetivos de calidad ambiental	No se prevén acciones que tengan una influencia directa sobre el nivel de calidad ambiental.	✗
	Explotación intensiva del suelo	En lo relativo a la implementación del PO, no se prevén efectos negativos sobre el nivel de intensidad de explotación del suelo.	✗
	Efectos en áreas y paisajes con rango de protección reconocido	Pese a que no se prevén efectos más allá de aquellos de carácter marginal y local, la trayectoria previa ha puesto especial atención en la valoración de proyectos que puedan afectar a espacios y recursos protegidos por la Red Natura 2000, estableciéndose esta como una de las recomendaciones de cara al desarrollo de las tipologías de actuaciones más vinculadas a este tipo de territorios.	✓

8. EFECTOS PREVISIBLES

La dimensión estratégica, operativa (definida a través de la tipología de actuaciones previstas) y financiera del POEA 2014-2020 genera escasas expectativas de alcanzar una incidencia real sobre el entorno medioambiental del Espacio Atlántico.

Tanto los efectos ambientales previsibles, como los efectos sobre los planes sectoriales y territoriales concurrentes, tienen un carácter marginal y no cuantificable.

8.1. EFECTOS AMBIENTALES PREVISIBLES DE CARÁCTER GENERAL

La tipología de actuaciones a desarrollar, de acuerdo con el borrador del PO, será de carácter intangible, no estando prevista la realización de proyectos de infraestructuras. Así, a modo de ejemplo, se prevé la creación o consolidación de plataformas de cooperación; fomento de la participación en *European Innovation Partnerships*; la difusión de tecnologías, intercambio o *benchmarking* de servicios de apoyo a empresas; acciones de asesoramiento, información y promoción de empresas exportadoras; desarrollo de herramientas comunes para el uso eficiente de la energía; fomento de estrategias de turismo sostenible; definición y puesta en marcha de sistemas de alerta temprana; estudios, difusión de buenas prácticas, intercambio de experiencias, etc.

De forma general, la formulación del PO permite obtener las siguientes conclusiones en lo relativo a sus efectos esperados:

- + La naturaleza de las actuaciones previstas, dada su orientación estratégica, en modo alguno pueden afectar negativamente al medio natural, por lo que tampoco cabe considerar las prescripciones señaladas en relación con la *Directiva 92/43/CEE sobre hábitats*, la *Directiva 2000/60/CE de Agua*, la Hoja de ruta hacia una economía hipocarbónica competitiva en 2050, entre otros.
- + No cabe prever problemas ni efectos ambientales negativos asociados al desarrollo del Programa. Antes al contrario, la orientación estratégica de las actuaciones lleva a esperar efectos favorables, al contribuir a la mejora de los conocimientos y de los procesos, con elementos de carácter demostrativo y de innovación y fomentar estrategias de desarrollo sostenible y atenuación del impacto medioambiental.

8.2. EFECTOS AMBIENTALES PREVISIBLES DE CARÁCTER INDIVIDUAL POR EJES PRIORITARIOS

El análisis más particularizado de los efectos a nivel de Eje trata de determinar los potenciales impactos de los resultados esperados sobre el medio ambiente en sus diferentes ámbitos definidos en el Anexo I de la *Directiva 2001/42/CEE*: biodiversidad, población, salud humana, fauna, flora, tierra, agua, aire, factores climáticos, bienes materiales, patrimonio cultural y paisaje.

8.2.1. Efectos específicos del Eje 1

En el ámbito del Eje 1 (Promover la innovación y la competitividad) en el que se desarrolla el Objetivo Temático 1, es compleja la estimación de los potenciales efectos puntuales por su magnitud y por el grado de incertidumbre en torno a las acciones particulares que puedan llevarse a cabo. No obstante, se estima que el impacto ambiental será muy reducido, marginal y positivo dada la naturaleza del Programa, en la línea de lo observado en los anteriores períodos de programación.

Además de las características particulares de las actuaciones tipo previstas, la presencia de instituciones de investigación e innovación pública en los proyectos (que ha venido siendo una constante histórica y se prevé que se mantenga de cara al próximo período de programación) y el alto nivel de control y de gestión ambiental en los centros públicos, y también en los privados de innovación, permiten valorar como reducido el riesgo ambiental directo.

Pese a ello, se detecta la existencia de algunas incidencias de carácter marginal que es interesante destacar, y que tendrán una mayor probabilidad de aparición en el caso de que los proyectos aprobados versen sobre tecnologías ambientales, eco-innovación y/o desarrollo sostenible.

Así, cabe esperar que la ejecución de las actuaciones previstas en este Eje pueda elevar la capacidad de desarrollo de innovaciones en diferentes dominios ambientales (agua, aire, suelo, etc.), si bien concretar su magnitud con un cierto grado de certidumbre es imposible actualmente.

No obstante, cabe apuntar que si el Programa logra mejorar o difundir procedimientos más eficientes aplicados a sectores de actividad, esto podría suponer dinámicas que difundieran procesos o productos con:

- + Menores niveles de contaminación, lo que podría afectar positivamente a la calidad del aire y al agua, así como un menor riesgo para la salud humana.

- + Menores consumos de materiales y energía, gracias al logro de rendimientos más elevados y un nivel de eficiencia superior.

En este marco, los aspectos ambientales donde tales efectos serán más probables son los de la mejora del bienestar de la población y de la eficiencia en el uso de los recursos naturales.

TABLA 12. EFECTOS POTENCIALES DE LA TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTAS EN EL EJE 1

EJE	OT	PI	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESULTADOS ESPERADOS	ASPECTOS AMBIENTALES								
					Población y salud humana	Flora, fauna y biodiversidad	Suelo	Paisaje	Agua	Aire	Clima global	Patrimonio cultural y natural	Eficiencia de los recursos
1	1	1B	OE 1.1: Reforzar la capacidad de innovación a través de la cooperación para fomentar la competitividad	Mayor cooperación y vinculación (agrupaciones, redes...) entre los actores públicos, privados y de investigación	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑
				Fomento de la innovación en las áreas regionales clave de la especialización inteligente y oportunidades de innovación	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑
				Mejora de las capacidades de los organismos públicos y privados involucrados en la I+D en áreas de especialización inteligente	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑
				Aumento de las capacidades de innovación y actividades en las pyme	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑
			OE 1.2: Promover la transferencia de los resultados de la innovación para facilitar la creación de nuevos productos, servicios y procesos	Mejor conocimiento de los mercados y las oportunidades de negocio en las áreas de especialización inteligente destacadas	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑
				Mejor explotación de los resultados de la investigación para el desarrollo de nuevas tecnologías, productos y servicios por parte del sector productivo	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑
				Incremento de la investigación aplicada en los sectores económicos pertinentes, sobre la base de enfoques de cooperación	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑



Contribución positiva



Contribución negativa



Neutral o con una contribución marginal e indirecta

Fuente: Elaboración propia.

Por otra parte, tomando en consideración los Objetivos Específicos, son los relacionados con la promoción de la innovación y la investigación aplicada los que pueden tener cierta repercusión. Así, en la medida en que se fomente la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación en el ámbito medioambiental, podrá preverse una contribución efectiva sobre aspectos como el suelo, el agua, el aire, el patrimonio natural y el clima global, siempre en función de la temática sobre la que versen los mismos, quedando patente la coherencia con las actuaciones previstas en el Plan de Acción sobre Ecoinnovación (EcoAP).

8.2.2. Efectos específicos del Eje 2

El Eje 2 (Promover la eficiencia de los recursos) es el único en el que, a priori, podrían aparecer algunos efectos leves de signo negativo. Tales efectos estarían relacionados con la construcción de infraestructuras para la producción y/o distribución de energías renovables, las cuales pueden impactar sobre el paisaje.

No obstante, la tipología de actuaciones previstas en el marco del Objetivo Específico 2.1. está orientada en mayor medida hacia la concienciación, la mejora de la eficiencia en la gestión y la promoción de la producción y consumo de energías renovables que a la efectiva producción de las mismas, por lo que el riesgo efectivo de que surjan tales efectos negativos se minimiza.

Por otra parte, predominan claramente los efectos positivos en ambos Objetivos Específicos. En primer lugar, el potencial impacto positivo de la eco-innovación y el crecimiento verde abarca todos los ámbitos ambientales, con mayor o menor incidencia en función del tipo de proyectos que finalmente se pongan en marcha.

De forma particular, el concepto de “crecimiento verde” viene ocupando gradualmente en el discurso normativo una importancia creciente como construcción capaz de armonizar las preocupaciones ambientales y climáticas con los objetivos económicos, entendido como una apuesta de presente y de futuro.

Las medidas previstas en este ámbito contribuirán, previsiblemente, a la disminución de las presiones sobre el medio ambiente derivadas de la producción y del consumo de los recursos naturales, minorando los impactos ambientales negativos relacionados con el agotamiento de los recursos, la contaminación del agua y el aire, los hábitats de las especies, etc., lo que concede al objetivo específico de mejorar la eficiencia en el uso de los recursos naturales un carácter transversal.

Por otra parte, destaca por su mayor relevancia relativa la reducción del consumo de combustibles fósiles, causantes de la emisión de gases de efecto invernadero (GEI), y por tanto responsables del cambio climático. En concreto:

- + La reducción emisiones atmosféricas que provocan el calentamiento global del planeta.
- + La menor contaminación de los medios acuático y terrestre, que producen acidificación y eutrofización.
- + La reducción de la generación de residuos, como sustancias carcinógenas, residuos radiactivos y metales pesados liberados a la atmósfera

La relatividad, como en todos los casos identificados, se relaciona con la reducida importancia financiera de los proyectos asumidos y por tanto, la reducida dimensión de su impacto efectivo.

TABLA 13. EFECTOS POTENCIALES DE LA TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTAS EN EL EJE 2

EJE	O.T.	P.I.	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESULTADOS ESPERADOS	ASPECTOS AMBIENTALES								
					Población y salud humana	Flora, fauna y biodiversidad	Suelo	Paisaje	Agua	Aire	Clima global	Patrimonio cultural y natural	Eficiencia de los recursos
2	4	4A	OE 2.1: Promover las energías renovables y la eficiencia energética	Incremento de la participación y el uso de fuentes locales de energía renovable	↑	↔	↔	↔	↑	↑	↑	↔	↑
				Mayor integración regional de Estrategias de Bajo Carbono regionales que promueva la producción y distribución de energías renovables	↑	↔	↔	↔	↑	↑	↑	↔	↑
				Mejora de la gestión espacial y organizativa e interacción para fomentar la preparación de los territorios atlánticos para la producción de energías renovables	↑	↔	↔	↓	↑	↑	↑	↔	↑
				Aumento de los niveles de inversión pública y privada en la producción de energías renovables y su distribución	↑	↔	↔	↓	↑	↑	↑	↔	↑
				Aumento de la concienciación y el conocimiento de la sociedad civil, el sector empresarial y otros actores sobre las necesidades y oportunidades que surgen a partir de energías renovables, contribuyendo a un cambio hacia una economía y sociedad con baja emisión de carbono	↑	↔	↔	↔	↑	↑	↑	↔	↑
				Mayor grado de autosuficiencia energética	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑
	6	6G	OE 2.2: Promover el crecimiento verde, la ecoinnovación y la eficiencia medioambiental	Mayor sensibilización sobre la innovación ecológica y eco-eficiencia.	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑
				Avance de la organización eficiente de las empresas y organizaciones para incluir los conceptos de innovación ecológica y eco-innovación.	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑
				Incremento de la investigación vinculada al crecimiento verde.	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑



Contribución positiva



Contribución negativa



Neutral o con una contribución marginal e indirecta

Fuente: Elaboración propia.

8.2.3. Efectos específicos del Eje 3

El Eje 3 (*Fortalecer los sistemas de gestión de riesgos*) tiene asociado un Objetivo Específico, de acuerdo con el cual el PO busca el *fortalecimiento de la capacidad de respuesta de las regiones atlánticas ante desastres naturales y las consecuencias que se derivan del cambio climático*.

Se trata de un objetivo que influye positivamente sobre un amplio espectro de aspectos ambientales, aunque de forma puntual y marginal, con una repercusión muy localizada en el territorio y efectos no acumulativos.

En la medida en que la tipología de actuaciones previstas aborde los riesgos vinculados a inundaciones, erosión, riesgos sísmicos, incendios y otras catástrofes naturales, se observarán resultados positivos en suelo, paisaje, flora y fauna, agua y aire, así como en el patrimonio natural, y el bienestar de la población.

En efecto, la implementación efectiva de medidas tendentes a reforzar la cooperación en sistemas de gestión y prevención de riesgos elevará la solidez de las capacidades institucionales de los actores claves en diferentes niveles de gobierno, sector privado y sociedad civil y de una coordinación efectiva entre estos actores y niveles.

La incidencia esperada se produce, al menos, en dos niveles complementarios:

- + La minimización de acaecimiento de desastres naturales, como consecuencia de medidas preventivas, tanto a nivel institucional (desarrollo de sistemas de alerta, mejora del conocimiento, entre otros), como sobre la ciudadanía (concienciación y sensibilización).
- + La corrección y atención de los impactos derivados de catástrofes naturales, mediante el diseño de planes de acción conjuntos y mecanismos para compensar y restaurar los daños.

Por tanto, se presumen efectos positivos, aunque de reducida dimensión, sobre los bienes materiales, al prevenir los desastres naturales, y también sobre los espacios naturales, previniendo su destrucción, por lo que reduciría riesgos positivos a la biodiversidad, y al resto de recursos y componentes del patrimonio natural del Espacio de Cooperación.

TABLA 14. EFECTOS POTENCIALES DE LA TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTAS EN EL EJE 3

EJE	OT	P.I.	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESULTADOS ESPERADOS	ASPECTOS AMBIENTALES							
					Población y salud humana	Flora, fauna y biodiversidad	Suelo	Paisaje	Agua	Aire	Clima global	Patrimonio cultural y natural
3	5	5B	OE 3.1: <i>Fortalecer los sistemas de gestión de riesgos</i>	Fortalecimiento de la capacidad de recuperación y la planificación de las regiones atlánticas de la gestión de los desastres naturales y las consecuencias que se derivan del cambio climático y las actividades marítimas de los actores económicos de la zona del Atlántico								



Contribución positiva



Contribución negativa



Neutral o con una contribución marginal e indirecta

Fuente: Elaboración propia.

8.2.4. Efectos específicos del Eje 4

Finalmente, el Eje 4 (Valorizar la biodiversidad y los activos naturales y culturales), plantea la consecución de dos objetivos específicos con una repercusión diferenciada sobre el medio ambiente.

- ✦ La mejora de la protección de la biodiversidad y de los servicios de los ecosistemas genera efectos positivos sobre el patrimonio cultural y natural, el paisaje y la biodiversidad de la zona de cooperación, derivando, en última instancia en una mayor eficiencia en el uso de los recursos y la mejora de la calidad de vida de la población.
- ✦ Estos dos últimos aspectos cobran aún una mayor dimensión en lo relativo a la mejora de los activos naturales y culturales para estimular el desarrollo económico, con un impacto directo sobre el patrimonio cultural y natural en ambos casos, pudiendo diferenciarse aquellas actuaciones que están relacionadas con la actividad turística y las vinculadas a la puesta en valor de las actividades económicas.

Estas actuaciones de cooperación destinadas particularmente a la protección de la naturaleza y conservación de la biodiversidad conllevarán, por lo tanto, un impacto favorable para el medio ambiente. Los aspectos más beneficiados serán los pertenecientes al medio biótico, al paisaje, a los espacios naturales, así como al patrimonio cultural; Como consecuencia, el medio socioeconómico también se verá favorecido.

En conclusión, dada la orientación temática del Eje 4, los resultados esperados de la tipología de actuaciones previstas generarán, a priori, ciertos efectos sobre los diferentes ámbitos medioambientales, si bien tales elementos, siempre de carácter positivo, se caracterizan, como se ha señalado anteriormente, por su carácter particular (asociado a actuaciones específicas), indirecto y de reducida dimensión (proporcional en todo caso la dimensión financiera de las actuaciones cofinanciadas).

TABLA 15. EFECTOS POTENCIALES DE LA TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTAS EN EL EJE 4

EJE	OT	PI	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESULTADOS ESPERADOS	ASPECTOS AMBIENTALES								
					Población y salud humana	Flora, fauna y biodiversidad	Suelo	Paisaje	Agua	Aire	Clima global	Patrimonio cultural y natural	Eficiencia de los recursos
4	6	6D	OE 4.1: Mejorar la protección de la biodiversidad y dinamizar los servicios de ecosistemas	Mayor coordinación en los sistemas de gestión medioambiental.	↑	↑	↔	↑	↔	↔	↔	↑	↑
				Aumento de la capacidad territorial para la protección del medio ambiente, la preservación de la biodiversidad y la mejora de los servicios de los ecosistemas.	↑	↑	↔	↑	↔	↔	↔	↑	↑
		6C	OE 4.2: Valorizar los activos naturales y culturales para estimular el desarrollo económico	Mejor aprovechamiento y preservación de los activos naturales y culturales del Espacio Atlántico que lleva a un mayor atractivo de la zona y atracción de nuevos visitantes	↑	↑	↔	↑	↔	↔	↔	↑	↑
				Generación de nuevos productos y servicios que contribuyen al desarrollo económico, creación de puestos de trabajo locales y creación de sinergias que contribuyen al progreso y bienestar social de las poblaciones.	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑	↑



Contribución positiva



Contribución negativa



Neutral o con una contribución marginal e indirecta

Fuente: Elaboración propia.

8.3. EFECTOS SOBRE LOS PLANES SECTORIALES Y TERRITORIALES CONCURRENTES

Los efectos del PO sobre otros planes y programas, dada su reducida dimensión financiera y su especificidad temática y territorial, se estiman irrelevantes.

Sin embargo, se considera de interés la complementariedad con el resto de actuaciones a llevar a cabo en el ámbito de la Política Regional Europea, así como con otras políticas comunitarias (Plan de Acción sobre Ecoinnovación –EcoAP–, Programa Life, etc.), nacionales y regionales.

Por otra parte, el POEA 2014-2020 no está orientado a desarrollar planes o programas conexos ni tiene la potestad para ordenar que se elaboren éstos.

8.4. VALORACIÓN FINAL DE LA GENERACIÓN DE EFECTOS SIGNIFICATIVOS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE

Los efectos generados sobre el medio ambiente y los objetivos ambientales de la Unión Europea por parte del Programa Operativo no tendrán signo negativo y, en todo caso, tendrán un carácter indirecto y marginal, más relevante en aquellas actuaciones en las que la temática central de la actuación se centra en aspectos medioambientales (como las previstas en los Ejes 2, 3 y 4). Respecto al Eje 1, no obstante, es necesario poner en valor las previsibles repercusiones positivas derivadas de la investigación orientada a temas medioambientales y la eco-innovación.

Por lo tanto, de acuerdo con lo establecido por el *artículo 3 de la Directiva 2001/42/CE*, no puede concluirse que el Programa Operativo de Cooperación Transnacional del Espacio Atlántico 2014-2020 tenga efectos significativos negativos sobre el medio ambiente.

9. MEDIDAS CORRECTORAS PREVISTAS

En la medida en que no se espera del PO que genere impactos ambientales relevantes ni que influya fuertemente en el entorno medioambiental, *no se considera significativo plantear medidas preventivas*. No obstante, al amparo de promocionar la consecución de los potenciales efectos favorables y eliminar los efectos específicos que pudiera generar algún proyecto de modo puntual, se recomienda incorporar elementos de integración ambiental en el desarrollo del proceso de selección de operaciones asociado a cada convocatoria.

En este sentido, la experiencia del período 2007-2013 es útil de cara a incluir en los criterios de selección de los proyectos aquellos que han contado con un elevado grado de consideración, como son:

- + Valoración positiva de aquellos proyectos que planteen o difundan innovaciones con objetivos de sostenibilidad, en temas ambientales relevantes para el espacio Atlántico: reducción del consumo de materiales y energía, reducción de la contaminación, cambio climático, desertificación, etc.
- + Priorización de los proyectos dentro de espacios protegidos que cuenten con figuras de ordenación ya elaboradas, o que incentiven la elaboración de estos instrumentos de ordenación.
- + Fomento de proyectos que incluyen aspectos de participación pública y de transparencia de la información, especialmente la de carácter ambiental.
- + Consideración positiva de los proyectos que se hayan integrado en planificaciones estratégicas regionales o nacionales, y que hayan contado o vayan a contar con una evaluación ambiental.
- + Valoración positiva de los proyectos que integren objetivos y criterios ambientales.
- + Atención particular en la valoración de proyectos que puedan afectar espacios y recursos protegidos por la Red Natura 2000.

10. MEDIDAS PREVISTAS PARA EL SEGUIMIENTO AMBIENTAL DEL PROGRAMA

La *Directiva de Evaluación Ambiental Estratégica (2001/42/EC)* requiere que los efectos ambientales significativos de la ejecución del Programa sean objeto de seguimiento o vigilancia de modo que se identifiquen los posibles efectos adversos imprevistos, facilitando la adopción de las acciones correctoras pertinentes.

De acuerdo con las pautas establecidas al efecto en el “*Documento Guía sobre la Evaluación ex – ante*”, dicho seguimiento generalmente incluye la selección de indicadores apropiados.

A tales efectos el equipo evaluador propone la selección de los indicadores de productividad comunes para el Objetivo de Cooperación Territorial Europea propuestos por el Anexo del *Reglamento (UE) Nº 1299/2013* y seleccionados en el marco del PO, que resulten considerados pertinentes por la Evaluación Ex Ante.

Con ello se pretende aunar el sistema de seguimiento ambiental con el procedimiento de seguimiento del PO, simplificando los requisitos de información.

Queda, por tanto pendiente la presentación de tales indicadores, a la espera de la selección realizada en el marco del PO.

RegioPlus
Consulting 

www.regioplus.eu

C/ San Felipe Neri 3
28801 Madrid

T. +34 91 883 80 08
F. +34 91 879 88 19

Gta. Fernando Quiñones s/n
41940 Sevilla

T. +34 95 415 42 68

Rue Louis Scutenaire 7/8
B - 1030 Bruselas

T. +32 (0) 2 742 25 80